

**ЧАСТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СТАВРОПОЛЬСКИЙ МНОГОПРОФИЛЬНЫЙ КОЛЛЕДЖ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ И ПРАКТИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКЕ**

по дисциплине
«Административная ответственность»

для обучающихся по специальности
40.02.02 «Правоохранительная деятельность»

Ставрополь, 2022 г.

Методические указания составлены в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом среднего профессионального образования по специальности 40.02.02 Правоохранительная деятельность утвержденным приказом Минобрнауки России от 12.05.2014г. №509 и программой дисциплины «Административная ответственность».

Рассмотрено на заседании методического объединения укрупненных групп специальностей 40.00.00 «Юриспруденция» Протокол № 8 от 25.05.2022 г.

Рекомендовано к использованию в учебном процессе Методическим советом СМК, протокол № 6 от 26.05.2022.г.

СОДЕРЖАНИЕ

Практическое занятие № 1. Административная ответственность как правовой институт и учебная дисциплина.

Практическое занятие № 2. Законодательство об административной ответственности.

Практическое занятие № 3. Административная ответственность, как вид административного принуждения.

Практическая подготовка № 4. Административное правонарушение: понятие, особенности, юридический состав.

Практическая подготовка № 5. Административное правонарушение: юридический состав.

Практическое занятие № 6. Общая характеристика административной ответственности.

Практическая подготовка № 7. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.

Практическая подготовка № 8. Обстоятельства, отягчающие и смягчающие административную ответственность.

Практическая подготовка № 9. Административная ответственность юридических лиц.

Практическая подготовка № 10. Административные наказания - понятие и цель назначения.

Практическая подготовка № 11. Виды административных наказаний.

Практическая подготовка № 12. Виды административных наказаний. Основные и дополнительные административные наказания.

Практическая подготовка № 13. Доказывание и доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях.

Практическая подготовка № 14. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.

Практическая подготовка № 15. Административные правонарушения в области дорожного движения.

Практическая подготовка № 16. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности.

Практическая подготовка № 17. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

Практическая подготовка № 18. Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность изучения данной учебной дисциплины обусловлена необходимостью освоения теоретических знаний в рамках учения об административной ответственности.

Цель освоения дисциплины состоит в том, дать обучающимся современные юридические знания, умения и навыки, необходимые для профессиональной деятельности по осуществлению административно-юрисдикционной деятельности и сформировать у обучающихся должную модель поведения в процессе осуществления административно-юрисдикционной деятельности, твердое знание своих прав и обязанностей, готовность и способность стоять на страже интересов граждан и государства

Задачи освоения дисциплины:

- обеспечить усвоение обучающимися общих положений нормативных правовых актов, регламентирующих административную ответственность в России;

- выработать у обучающихся умения по выполнению административно-процессуальных действий, связанных с осуществлением исполнительно-распорядительной, административно-юрисдикционной деятельности.

- сформировать у обучающихся основу теоретических знаний по основным направлениям, осуществляемым административно-юрисдикционной деятельности различными органами государственной и исполнительной власти;

- выработать у обучающихся навыки и умения в правильном и законном применении правовых норм в процессе проведения первоначальных процессуальных действий при выявлении и документировании административных правонарушений различных видов;

- способствовать приобретению обучающимися навыков, необходимых для осуществления на высоком и качественном профессиональном уровне административной юрисдикции.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1.
Административная ответственность
как правовой институт и учебная дисциплина.

Теоретическая часть

В регулировании общественных отношений в современном обществе большое значение имеет институт юридической ответственности. Вопросы, связанные с институтом юридической ответственности, относятся к числу наиболее дискуссионных вопросов, о чем свидетельствует разнообразие мнений в отношении существа юридической ответственности.

Обычно юридическую ответственность характеризуют следующими чертами:

Во-первых, юридическая ответственность непосредственно связана с государственным принуждением. Она представляет собой часть государственного принуждения, одну из его стадий.

Во-вторых, юридическая ответственность характеризуется определенными лишениями, которые вынужден претерпеть правонарушитель.

В-третьих, юридическая ответственность наступает только за совершенное правонарушение, которое выступает в качестве основания юридической ответственности.

В-четвертых, к существенным признакам юридической ответственности относится и процессуальная форма ее реализации.

Перечисленные основополагающие признаки позволяют обозначить юридическую ответственность как применение уполномоченными органами карательных санкций к лицам, совершившим правонарушения, на основе и в порядке, установленных законом.

Законодательством Российской Федерации предусмотрены следующие виды юридической ответственности: гражданско-правовая, уголовная, административная, дисциплинарная.

Институт административной ответственности наряду с общими чертами других видов юридической ответственности имеет свои отличительные признаки. Основополагающий нормативный правовой акт, регулирующий правоотношения в сфере административной ответственности, которым является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, не содержит конкретного понятия «административная ответственность».

Административная ответственность, являясь особым видом юридической ответственности, обладает всеми чертами, присущими последней. Наряду с этим, административная ответственность является самостоятельным институтом российского административного права, отражающим специфику административно-правового регулирования общественных отношений и его функции.

Вопросы к практическому занятию

1. Дайте определение административной ответственности.
2. Раскройте признаки административной ответственности.
3. Обозначьте содержание основных принципов административной ответственности.
4. Раскройте содержание функций административной ответственности.

5. Назовите и охарактеризуйте субъектов административной ответственности.
6. Каковы основные этапы развития законодательства об административной ответственности?
7. Дайте общую характеристику КоАП РФ.
8. В чем особенности законодательного регулирования административной ответственности на уровне субъектов РФ?

Задания к практическому занятию

Задание № 1.

Заполните карту сравнительного анализа «Административная ответственность и другие виды юридической ответственности».

Критерии разграничения	Административная ответственность	Дисциплинарная ответственность по адм. праву	Уголовная ответственность
1. Нормативная база			
2. Фактическое основание			
3. Меры ответственности			
4. Субъекты ответственности			
5. Субъекты применения ответственности			
6. Нормативная база, регулирующая производство по делу			
7. Последствия привлечения к ответственности			
8. Порядок привлечения к ответственности			

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2.

Законодательство об административной ответственности.

Теоретическая часть

В соответствии со ст. 1.1 КоАП РФ законодательство об административных правонарушениях состоит из данного кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Задачами законодательства об административных правонарушениях являются: защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений. Что касается Кодекса РФ об административных правонарушениях как единственного на сегодняшний день федерального законодательного акта, аккумулирующего в себе все основополагающие правовые нормы, составляющие в совокупности институт административной ответственности, то он основывается, прежде всего, на положениях Конституции РФ, а также на общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. Причем на этот счет в ч. 2 ст. 1.1 КоАП РФ прямо сказано: «Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, то применяются правила международного договора».

Вопросы к практическому занятию

1. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях.
2. Структура законодательства РФ об административных правонарушениях.
3. Законодательство субъектов РФ об административных правонарушениях.
4. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и в пространстве.

Задания к практическому занятию

Задание № 1.

Проанализируйте содержание следующих Федеральных законов и выделите в них отношения, входящие в предмет административного права: Конституция Российской Федерации; ФЗ «О милиции»; ФЗ «О статусе судей в Российской Федерации»; ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»; ФЗ «О беженцах».

Задание № 2.

Система как общей, так и особенной частей административного права включает в себя административно-правовые институты. Сформулируйте понятие административно-правового института и назовите не менее четырех административно-правовых институтов в системе общей и особенной частей административного права.

Задание № 3.

Назовите конституционные законы Российской Федерации, кодексы, законы Ставропольского края, постановления Правительства Российской Федерации, являющиеся источниками административного права. Назовите и другие источники, а также источники их официального опубликования.

Задание № 4.

Нормативным актом об административной ответственности одного из субъектов РФ предусматривается возможность замены административного наказания в виде штрафа на административный арест в случае его неуплаты.

Соответствует ли данное положение действующему законодательству?

Задание № 5.

Проанализируйте закон об административных правонарушениях одного из субъектов РФ. Выявите особенности данного закона по сравнению с законом Ставропольского края от 10 апреля 2008 года № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» (с изменениями на 3 марта 2022 года)

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3.
Административная ответственность,
как вид административного принуждения

Теоретическая часть

Административная ответственность является одним из важнейших институтов административного права.

Административная ответственность за конкретные виды правонарушения устанавливается в различных нормативных актах. Законодатель, устанавливая административную ответственность за то или иное противоправное деяние, признает тем самым, что это деяние представляет общественную вредность, а некоторые из них общественную опасность, дает ему соответствующую юридическую оценку, осуждает противоправное деяние и лицо его совершившее.

Административная ответственность это правовое понятие, ее сущность определяется действующим административным законодательством.

Административная ответственность как вид юридической ответственности является одним из методов государственного управления, связанного с принудительным обеспечением урегулированности и порядка. Одни авторы утверждают, что административная ответственность это обязанность претерпевать неудобства, выполнять решения. Другая группа авторов говорит, что это реализация санкций правовой нормы. Существует множество определений данного понятия.

Административная ответственность - это результат применения принуждения к правонарушителю. Но административное принуждение более широкое понятие, чем административная ответственность, принуждение иногда применяется без административной ответственности, поэтому это определение не корректно.

Административная ответственность - это применение государственными органами и должностными лицами в условиях служебного положения мер принуждения (в смысле мер взыскания).

Административная ответственность - это обязанность виновного лица исполнить и претерпеть меры взыскания.

Административная ответственность - это предусмотренная нормами административного права обязанность лица дать отчет в своих неправомерных виновных действиях и понести наказание в виде конкретного административного взыскания, налагаемого компетентными органами.

Вопросы к практическому занятию

1. Понятие государственного принуждения, его виды.
2. Виды мер административного принуждения, их правовая характеристика, цели и основания применения.

Задания к практическому занятию

Задание № 1.

Найдите отличия административной ответственности от других видов государственного принуждения.

Задание № 2.

Укажите гарантии законности применения мер административного принуждения.

Задание № 3.

Органами государства и должностными лицами совершены следующие действия: – главный санитарный врач города объявил выговор работнику районного центра санитарно-эпидемиологического надзора; – сотрудник полиции потребовал от гражданина прекратить действия, нарушающие общественный порядок; – мировой судья назначил наказание в виде административного штрафа за мелкое хулиганство; – инспектор государственного пожарного надзора составил протокол о временном приостановлении работы участка цеха в связи с нарушением правил пожарной безопасности; – инспектор по делам несовершеннолетних сделал замечание подросткам; – администрация области запретила с 1 апреля по 15 мая движение по дорогам общего пользования транспортных средств, максимальный вес которых превышает 5 т; – директор завода издал приказ о проведении субботника на предприятии; – сотрудники ведомственной охраны задержали рабочего кондитерской фабрики и изъяли у него 1 кг конфет.

Определите, какие из указанных действий относятся к мерам административного принуждения и к какому виду.

Задача № 4.

Пассажир Петров, вылетающий рейсом компании «Аэрофлот», отказался от прохождения личного досмотра и досмотра принадлежащего ему багажа. В этой связи сотрудники службы досмотра аэропорта задержали Петрова и доставили его в отдел внутренних дел на транспорте.

Правомерны ли действия сотрудников аэропорта? Какие меры могут быть приняты к Петрову?

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА № 4.

Административное правонарушение: понятие, особенности

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического лица или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Признаки:

- Общественная опасность.
- Противоправность.
- Виновность.
- Наказуемость.

В зависимости от сферы совершения: совершенные в экономической сфере, совершенные в административно-политической сфере, совершенные в социально-культурной сфере.

В зависимости от родового объекта посягательства: посягающие на государственный порядок, на общественный порядок, на общественную безопасность, на права граждан и здоровье населения, на собственность, на установленный порядок управления, на другие объекты.

В зависимости от характера деяния: совершенные в форме действия и совершенные в форме бездействия.

В зависимости от субъекта правонарушения: совершаемые индивидуальным субъектом, юридическими лицами, как индивидуальным субъектом, так и юридическими лицами.

В зависимости от формы вины: совершенные умышленно и по неосторожности.

В зависимости от состояния физического лица, совершившего правонарушение: в состоянии опьянения, с психическими отклонениями.

Для отграничения правонарушений друг от друга, правильной квалификации содеянного теорией права введено понятие «состав правонарушения».

Состав административного правонарушения - это совокупность юридических элементов, при наличии которых деяние квалифицируется как административное правонарушение и наступает административная ответственность.

Иными словами, только при наличии определенных юридических элементов в деянии нарушитель будет нести административную ответственность. Этими элементами выступают объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона административного правонарушения.

Объект административного правонарушения - это совокупность общественных отношений, охраняемых административно-деликтным правом.

Общим объектом административного правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в области государственного управления.

Родовой объект - группа однородных общественных отношений, на которые посягает правонарушитель. Особенная часть КоАП РФ построена следующим образом: конкретные правонарушения входят в одну из глав данной части, поскольку они собраны по родовому признаку. В качестве родового объекта выступают права граждан; общественная безопасность и общественный порядок; общественные отношения в области государственного управления, в области предпринимательской деятельности, в области охраны окружающей природной среды, в области финансов, таможенного дела и др.

Видовой, или непосредственный, объект - конкретное общественное отношение,

которому причиняется или может быть причинен вред. Например, ст. 20.1 КоАП РФ устанавливает наказание за мелкое хулиганство, которое может проявляться в выражении нецензурной бранью в общественных местах. В данном случае причиняется вред общественному порядку, чести, достоинству и спокойствию граждан. Каждый из перечисленных объектов является непосредственным объектом.

Необходимо подчеркнуть, что объектом посягательства административных правонарушений всегда являются общественные отношения, а не вещи материального мира (предметы, деньги, ценности, товары и т.д.).

Вещи материального мира выступают предметами и орудиями административного правонарушения.

Объективная сторона административного правонарушения - это видимая сторона административного правонарушения (его внешнее проявление), отвечающая на вопросы: как? каким способом? когда? где? с помощью каких средств совершено правонарушение?

Объективная сторона характеризуется противоправным действием (активным волевым поведением) или бездействием (волевым пассивным поведением).

Кроме этих элементов, при квалификации могут играть роль место, время, способ и другие обстоятельства.

В зависимости от оконченности правонарушения различают формальный состав, который сконструирован так, что для квалификации деяния достаточно установить факт противоправного деяния (при этом обязательность наступления вреда (ущерба) не требуется), и материальный состав.

Для квалификации деяния, имеющего материальный состав, необходимо установить, помимо действия или бездействия, наступление вредных последствий и причинную связь между ними.

Указание на последствия в некоторых случаях может быть основанием, усиливающим административную ответственность, или основанием для привлечения к уголовной ответственности.

Большинство административных правонарушений имеют формальный состав.

Субъект административного правонарушения - это индивид или организация (коллектив людей), совершившие административное правонарушение.

Индивид - это физическое лицо, вменяемое, достигшее возраста наступления административной ответственности и совершившее административное правонарушение. При этом под вменяемостью понимается психическое состояние физического лица, в котором он способен отдавать отчет в своих действиях и руководить ими в момент совершения административного правонарушения.

Административную ответственность несет нарушитель, который к моменту совершения административного правонарушения достиг 16-летнего возраста (общее правило).

Организация приобретает административную деликтоспособность с момента государственной регистрации в качестве юридического лица.

Помимо общего субъекта определяются:

- **специальный субъект** - правонарушитель, обладающий специальными признаками (должностное лицо, несовершеннолетний, родители несовершеннолетних детей, иностранный гражданин или лицо без гражданства, иностранное юридическое лицо и т.д.);

- **особый субъект** - лицо, совершившее административный проступок, но который, как правило, несет не административную, а дисциплинарную ответственность, устанавливаемую дисциплинарными уставами.

В соответствии со ст. 2.5 КоАП РФ к такому роду субъектов можно отнести военнослужащих и призванных на военные сборы граждан, которые несут ответственность в соответствии с дисциплинарными уставами. Сотрудники ОВД, органов уголовно-исполнительной системы, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов на общих основаниях несут административную ответственность лишь за некоторые административные правонарушения, установленные КоАП. В остальных случаях их ответственность регламентирована нормативными актами, устанавливающими порядок прохождения службы в указанных органах. В то же время к указанным лицам, согласно КоАП, не может быть применен такой вид административного наказания, как административный арест, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, кроме того, административный штраф.

Субъективная сторона административного правонарушения - внутренняя сторона противоправного посягательства, основными характеристиками которой выступают вина, мотивы цель:

Вина - это психическое отношение лица к совершаемому им деянию и его последствиям.

Формы вины - умысел и неосторожность.

Умысел - заранее обдуманное намерение, когда лицо осознает противоправный характер деяния, предвидит наступление его вредных последствий, желает их наступления (прямой умысел) либо не желает, но сознательно допускает их наступление (косвенный умысел).

Неосторожность в свою очередь может проявляться как:

- небрежность. Правонарушитель не осознавал, не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя должен был и мог их предвидеть и осознавать по обстоятельствам дела;

- самонадеянность. Правонарушитель осознавал, предвидел, но легкомысленно рассчитывал на предотвращение вредных последствий.

Кроме вины как основного признака, в субъективную сторону правонарушения включаются также:

- **мотив** - внутреннее побуждение к совершению правонарушения (то, что «толкает» совершить правонарушение);

- **цель** - конечный результат, которого хочет достичь правонарушитель (то, к чему он стремится, совершая правонарушение).

Таким образом, если в деянии лица усматривается совокупность четырех юридических элементов, то оно подвергается административному наказанию. Отсутствие хотя бы одного из указанных элементов не дает основания для привлечения нарушителя к административной ответственности.

Знание вопросов юридического состава административного правонарушения имеет практическое значение, поскольку, с одной стороны, оно позволяет отличить правильно квалифицировать административный проступок, приводит к реализации принципа неотвратимости наказания и, с другой стороны, позволяет избежать необоснованного привлечения лица к административной ответственности.

Вопросы к практической подготовке

1. Какие вы знаете признаки административного правонарушения?
2. Назовите критерии разграничения административного правонарушения и преступления.
3. Какие элементы входят в состав административного правонарушения?

4. Что такое объект административного правонарушения, какие вы знаете виды объектов административного правонарушения? Приведите примеры.

5. Что следует понимать под объективной стороной административного правонарушения, какие признаки входят в объективную сторону административного правонарушения?

6. Что такое субъект административного правонарушения, каким признакам должен отвечать субъект административного правонарушения?

7. Что такое субъективная сторона административного правонарушения, какие признаки входят в субъективную сторону административного правонарушения?

Задания к практической подготовке

Задание № 1.

Сформулируйте вашу позицию относительно такого признака административного правонарушения, как общественная опасность. Приведите аргументы в пользу вашей точки зрения.

Задание № 2.

Приведите примеры административных правонарушений, которые могут совершаться: - только путем действия; - только путем бездействия; - как путем действия, так и путем бездействия.

Задание № 3.

Приведите примеры административных правонарушений, в которых обязательным признаком объективной стороны является: - место совершения правонарушения; - время совершения правонарушения; - способ совершения правонарушения; - средства совершения правонарушения.

Задание № 4.

Приведите примеры административных правонарушений, которые с субъективной стороны характеризуются: - только умыслом; - только неосторожностью; - как умыслом, так и неосторожностью

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА № 5. Административное правонарушение: юридический состав

Алгоритм выполнения заданий

Условия задач включают все фактические обстоятельства, необходимые для вынесения определенного решения по вопросу, сформулированному в тексте задачи.

Условия задач сформулированы таким образом, чтобы можно было ее решить, опираясь на Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Необходимо оформить решение задачи в виде судебного акта, который содержит логические рассуждения по конкретной правовой ситуации, с обязательным указанием ссылок на необходимые статьи КоАП РФ.

Пример решения задачи по административному праву

Гражданин Кротов, будучи в нетрезвом состоянии, нецензурно выражался в фойе кинотеатра, оскорбил супругов Свиридовых, когда они сделали ему замечание, разбил стеклянные двери, толкнул при этом билетершу, порвав ей униформу. Квалифицируйте действия Кротова. Обосновать ответ нормами права.

Решение:

1 этап – в задаче речь идет о нарушении общественного порядка, поэтому необходимо найти в КоАП РФ соответствующий раздел-Раздел II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ, посвященный правонарушениям в различных сферах общественной жизни. Затем прочитать название глав и найти нужную главу - Глава 20. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

2 этап – найти необходимую для решения задачи статью - Статья 20.1. Мелкое хулиганство.

3 этап – в соответствии со ст. 20.1 КоАП РФ «1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток».

4 этап – Кротов нарушил административное право и подлежит наказанию.

Ответ решенной задачи может быть представлен следующим образом:

Действия гражданина Кротова следует квалифицировать как мелкое хулиганство по ст. 20.1 «1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества,

- влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток». По решению суда Кротов понесет наказание.

Вопросы к практической подготовке

1. Раскройте признаки должностного лица как субъекта административной ответственности.
2. Каковы особенности состава административного правонарушения юридического лица?
3. Проанализируйте подходы к определению понятия вины юридического лица, существующие в юридической литературе. Выскажите собственное отношение к ним.
4. Обладают ли административные правонарушения признаком общественной опасности?

Задания к практической подготовке

Задание № 1.

Используя соответствующие статьи КоАП РФ, приведите примеры административных правонарушений:

- 1) имеющих формальные и материальные составы;
- 2) в которых место, время, способ, орудия и средства совершения проступка выступают как квалифицирующий признак;
- 3) в которых субъектами являются: а) только совершеннолетние лица; б) только должностные лица; в) только иностранные граждане и лица без гражданства; г) только юридические лица;
- 4) совершаемых: а) только умышленно; б) по неосторожности; в) и умышленно, и по неосторожности.

Задание № 2.

Субъектами административных правонарушений являются: начальник цеха, учитель, врач, буфетчица, водитель автомобиля, военнообязанный, работник торговли, отец, студент, гражданин, состоящий под административным надзором, осужденный за нарушение правил техники безопасности, руководитель религиозной группы, депутат, иностранец.

Дайте видовую характеристику перечисленных субъектов. Какие признаки являются признаками специального субъекта?

Задача № 3.

Возвращаясь на автомашине «Жигули» с дачи, Светлов не справился с управлением. От резкого торможения машину занесло на обочину, а Светлова выбросило наружу, и он потерял сознание. Авария произошла на глазах у рыбаков, которые подбежали к Светлову, наспех перевязали многочисленные порезы и уложили его на заднее сиденье машины. Один из рыбаков – Леонов (водитель автобазы), находясь в легкой степени опьянения, сел за руль и поехал в город. При въезде в больницу он зацепил ворота, разбил фару и повредил крыло машины. Начальник отдела ГИБДД лишил Леонова права управления транспортным средством сроком на 1 год.

Каково ваше мнение о данном деле?

Задание № 4.

Вставьте пропущенное словосочетание: «В частности, административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее,

сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (...)).».

Задание № 5.

Вставьте пропущенное словосочетание: «Согласно КоАП РФ ... признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению».

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6.

Общая характеристика административной ответственности.

Теоретическая часть

В административно-правовой литературе административная ответственность рассматривается как: мера административно-правового принуждения; реакция государства на правонарушение; оценка (осуждение); наказание; реализация санкции; обязанность претерпевать лишения личного, имущественного, морального и организационного характера. Каждое понятие, с одной стороны, раскрывает отдельную грань института административной ответственности и, теоретически, может быть отражено в его определении, а с другой – обладает своими особенностями.

Несмотря на то, что глава 2 КоАП РФ носит название «Административная ответственность и административное правонарушение», законодатель не закрепил определение административной ответственности. В науке существуют различные точки зрения на определение данного понятия. В целом же, административная ответственность представляет собой вид юридической ответственности, заключающейся в обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение.

Вопросы к практическому занятию

1. Понятие административной ответственности
2. Основные черты административной ответственности

Задания к практическому занятию

Задание № 1.

Прочитайте приведенный ниже текст, в котором пропущен ряд слов. Выберите из предлагаемого списка слова, которые необходимо вставить на место пропусков.

«Юридическая ответственность – применение к лицу, совершившему _____ (1), мер государственного принуждения в целях охраны ____ (2). Существуют определенные принципы применения юридической ответственности. Принцип _____ (3) требует строгой и точной реализации правовых предписаний. Принцип _____ (4) предусматривает доказательность вины, применения одного наказания за одно преступное деяние. Принцип _____ (5) указывает соответствие наказания тяжести деяния. Признание интересов человека основополагающими определяется принципом ____ (6). Важными принципами юридической ответственности также являются неотвратимость наступления и индивидуальность наказания».

Слова в списке даны в именительном падеже, единственном числе. Выбирайте последовательно одно слово за другим, мысленно заполняя словами каждый пропуск. Обратите внимание на то, что в списке слов больше, чем вам потребуется для заполнения пропусков.

- | | |
|-----------------|---------------------|
| А) гуманизм | Е) демократизм |
| Б) правопорядо | Ж) целесообразность |
| В) преступление | З) законность |

Г) справедливость
Д) целостность

И) правонарушение

Задание № 2.

Возможно ли сочетание административной и дисциплинарной ответственности? Поясните примерами и нормами закона Ваше отношение к такому положению законодательства. Возможно, ли сочетание административной и уголовной ответственности за одновременно совершенные противоправные деяния? Ответ обоснуйте нормами права.

Задание № 3.

Проанализируйте ситуации и квалифицируйте деяния, о которых говорится ниже («Страшилки» по мотивам КоАП РФ)

1. Дорогу на «красный» юнец пересек,
Дядя в погонах мальчишку засек,
За это юнцу отвечать уж пора -
Шестнадцать исполнилось парню вчера.

2. Взрослый верзила купил усилитель,
Музыку в полночь прибавил мучитель.
Долго стучал в батарею сосед -
Не избежать с участковым бесед.

3. Художником стать мальчик с детства мечтал,
На стенах домов «красоту» рисовал.
Таланта не понял сержант Иванов,
Родителям штраф он назначить готов.

4. Взрослый подросток в большом магазине
Матом ругался, катался в корзине,
Все покупатели вздыхали не зря -
Милиция вмиг усмирит дикаря.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА № 7.

Обстоятельства, исключающие административную ответственность.

Алгоритм выполнения заданий

Студентка вуза Третьякова, получившая в ходе итоговой государственной аттестации оценку «неудовлетворительно», попросила председателя Государственной аттестационной комиссии назначить пересдачу государственного экзамена со следующей группой студентов, в связи с тем, что в день сдачи экзамена чувствовала себя плохо. Председатель отказался от назначения пересдачи, но сказал, что возможен пересмотр результатов уже сданного экзамена в порядке апелляции.

От апелляции Третьякова отказалась, поскольку полагала, что рассмотрение ее черновиков по экзаменационному билету не даст нужного результата. На это председатель объяснил, что в таком случае Третьякова может получить только документ о неполном высшем профессиональном образовании, а если по этой специальности она пожелает получить документ о полном высшем образовании с присвоением квалификации, то ей надо заново поступать в этот или иной аналогичный вуз. Третьякова обратилась за разъяснением в юридическую консультацию.

Каким должно быть разъяснение?

(ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»; Приказ Минобрнауки РФ от 25 марта 2003 г. № 1155)

1. В условии задачи обозначены следующие обстоятельства, которые могут иметь значение:

- а) субъект правоотношения – студентка Третьякова);
- б) субъект правоотношения – председатель Государственной аттестационной комиссии;
- в) юридический факт – отказ в пересдаче государственного экзамена.

2. Правовая квалификация фактического состава:

а) студентка Третьякова обратилась с просьбой о назначении пересдачи гос. экзаменов – сославшись на плохое самочувствие во время экзамена, но без документального подтверждения. Она вправе была подать в конфликтную комиссию в письменной форме апелляцию о несогласии с выставленной отметкой. Апелляция может быть подана в течение двух рабочих дней со дня объявления результатов несоответствующему предмету.

б) председатель Государственной аттестационной комиссии – согласно Приказу Минобрнауки РФ от 25 марта 2003 г. № 1155 повторные итоговые аттестационные испытания вправе назначить высшим учебным заведением не более двух раз. Повторное прохождение итоговых аттестационных испытаний целесообразно назначать не ранее чем через три месяца и не более чем через пять лет после прохождения итоговой государственной аттестации впервые. В случае подачи апелляции о несогласии с выставленной отметкой конфликтная комиссия обеспечивает проведение повторной проверки экзаменационной работы выпускника. По результатам рассмотрения апелляции о несогласии с выставленной отметкой конфликтная комиссия принимает решение об отклонении апелляции и сохранении выставленной отметки, либо об удовлетворении апелляции и выставлении другой отметки. При отмене результатов государственного выпускного экзамена выпускников, которым конфликтной комиссией была удовлетворена апелляция о нарушении установленного порядка проведения государственного выпускного экзамена, такие выпускники допускаются соответствующей экзаменационной комиссией к повторной сдаче государственного выпускного экзамена по соответствующему предмету в другой день, предусмотренный расписанием проведения

государственного выпускного экзамена. Лицам, не проходившим итоговых аттестационных испытаний по уважительной причине (по медицинским показаниям или в других исключительных случаях, документально подтвержденных), должна быть предоставлена возможность пройти итоговые аттестационные испытания без отчисления из вуза.

3. Студентка должна была воспользоваться правом на апелляцию о несогласии с выставленной отметке, тогда она имела бы возможность на повторную передачу согласно расписанию

Вопросы к практической подготовке

1. Основания юридической ответственности.
2. Юридическое, фактическое и процессуальное основания административной ответственности.

Задания к практической подготовке

1. Проанализируйте обстоятельства, исключающие административную ответственность.
2. Обоснуйте возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности правонарушения.
3. Обстоятельствами, исключающими административную ответственность, являются
 - издание акта амнистии,
 - истечение сроков давности,
 - привлечения к административной ответственности,
 - смерть физического лица, в отношении которого ведется дело по административному правонарушению,
 - болезнь уполномоченного лица, наделенного правом рассматривать дело об административном правонарушении.
4. Перечень обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, является открытым, закрытым, то есть
 - исчерпывающим,
 - альтернативным,
 - абсолютным.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА № 8.
Обстоятельства, отягчающие и
смягчающие административную ответственность.

Алгоритм выполнения заданий

Студентка вуза Третьякова, получившая в ходе итоговой государственной аттестации оценку «неудовлетворительно», попросила председателя Государственной аттестационной комиссии назначить пересдачу государственного экзамена со следующей группой студентов, в связи с тем, что в день сдачи экзамена чувствовала себя плохо. Председатель отказался от назначения пересдачи, но сказал, что возможен пересмотр результатов уже сданного экзамена в порядке апелляции.

От апелляции Третьякова отказалась, поскольку полагала, что рассмотрение ее черновиков по экзаменационному билету не даст нужного результата. На это председатель объяснил, что в таком случае Третьякова может получить только документ о неполном высшем профессиональном образовании, а если по этой специальности она пожелает получить документ о полном высшем образовании с присвоением квалификации, то ей надо заново поступать в этот или иной аналогичный вуз. Третьякова обратилась за разъяснением в юридическую консультацию.

Каким должно быть разъяснение?

(ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»; Приказ Минобрнауки РФ от 25 марта г. № 1155)

1. В условии задачи обозначены следующие обстоятельства, которые могут иметь значение:

- а) субъект правоотношения – студентка Третьякова»;
- б) субъект правоотношения – председатель Государственной аттестационной комиссии;
- в) юридический факт – отказ в пересдаче государственного экзамена.

2. Правовая квалификация фактического состава:

а) студентка Третьякова обратилась с просьбой о назначении пересдачи гос. экзаменов – сославшись на плохое самочувствие во время экзамена, но без документального подтверждения. Она вправе была подать в конфликтную комиссию в письменной форме апелляцию о несогласии с выставленной отметкой. Апелляция может быть подана в течение двух рабочих дней со дня объявления результатов несоответствующему предмету.

б) председатель Государственной аттестационной комиссии – согласно Приказу Минобрнауки РФ от 25 марта г. № 1155 повторные итоговые аттестационные испытания вправе назначить высшим учебным заведением не более двух раз. Повторное прохождение итоговых аттестационных испытаний целесообразно назначать не ранее чем через три месяца и не более чем через пять лет после прохождения итоговой государственной аттестации впервые. В случае подачи апелляции о несогласии с выставленной отметкой конфликтная комиссия обеспечивает проведение повторной проверки экзаменационной работы выпускника. По результатам рассмотрения апелляции о несогласии с выставленной отметкой конфликтная комиссия принимает решение об отклонении апелляции и сохранении выставленной отметки, либо об удовлетворении апелляции и выставлении другой отметки. При отмене результатов государственного выпускного экзамена выпускников, которым конфликтной комиссией была удовлетворена апелляция о нарушении установленного порядка проведения государственного

выпускного экзамена, такие выпускники допускаются соответствующей экзаменационной комиссией к повторной сдаче государственного выпускного экзамена по соответствующему предмету в другой день, предусмотренный расписанием проведения государственного выпускного экзамена. Лицам, не проходившим итоговых аттестационных испытаний по уважительной причине (по медицинским показаниям или в других исключительных случаях, документально подтвержденных), должна быть предоставлена возможность пройти итоговые аттестационные испытания без отчисления из вуза.

3. Студентка должна была воспользоваться правом на апелляцию о несогласии с выставленной отметке, тогда она имела бы возможность на повторную пересдачу согласно расписанию

Вопросы к практической подготовке

1. Виды смягчающих обстоятельств
2. Назначение наказаний при наличии исключительных смягчающих обстоятельств
3. Виды отягчающих обстоятельств
4. Назначение наказаний при наличии отягчающих обстоятельств

Задания к практической подготовке

Задание № 1.

Предприниматель без образования юридического лица М. налоговыми органами был привлечен к административной ответственности по статье 14.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении за невыдачу кассового чека при продаже товара и подвергнут административному штрафу в сумме 4000 рублей.

Предприниматель не согласился с размером наложенного на него административного штрафа и обратился с жалобой в арбитражный суд, в которой указал, что контрольно-кассовый аппарат у него не работал лишь 15 минут, поскольку не было питания в электрической сети; он продал лишь одну единицу товара, стоимостью 165 рублей; имеет на иждивении 2 малолетних детей; никогда к административной ответственности за аналогичные правонарушения не подвергался; а в настоящее время контрольно-кассовый аппарат на его торговой точке работает исправно.

Суд учел наличие смягчающих обстоятельств по делу и снизил размер административного штрафа до 1500 рублей.

Прокомментируйте ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

Возможно ли назначение административного наказания ниже низшего предела при наличии смягчающих обстоятельств?

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА № 9. **Административная ответственность юридических лиц.**

Алгоритм выполнения заданий

Условия задач включают все фактические обстоятельства, необходимые для вынесения определенного решения по вопросу, сформулированному в тексте задачи.

Условия задач сформулированы таким образом, чтобы можно было ее решить, опираясь на Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Необходимо оформить решение задачи в виде судебного акта, который содержит логические рассуждения по конкретной правовой ситуации, с обязательным указанием ссылок на необходимые статьи КоАП РФ.

Пример решения задачи по административному праву

Гражданин Кротов, будучи в нетрезвом состоянии, нецензурно выражался в фойе кинотеатра, оскорбил супругов Свиридовых, когда они сделали ему замечание, разбил стеклянные двери, толкнул при этом билетершу, порвав ей униформу. Квалифицируйте действия Кротова. Обосновать ответ нормами права.

Решение:

1 этап – в задаче речь идет о нарушении общественного порядка, поэтому необходимо найти в КоАП РФ соответствующий раздел-Раздел II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ, посвященный правонарушениям в различных сферах общественной жизни. Затем прочитать название глав и найти нужную главу - Глава 20. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

2 этап – найти необходимую для решения задачи статью - Статья 20.1. Мелкое хулиганство.

3 этап – в соответствии со ст. 20.1 КоАП РФ «1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток».

4 этап – Кротов нарушил административное право и подлежит наказанию.

Ответ решенной задачи может быть представлен следующим образом:

Действия гражданина Кротова следует квалифицировать как мелкое хулиганство по ст. 20.1 «1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества,

- влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток». По решению суда Кротов понесет наказание.

Вопросы к практической подготовке

1. Понятие, виды юридической ответственности. Общие черты различных видов юридической ответственности.

2. Понятие и отличительные черты административной ответственности. Назовите не менее 8 отличительных признаков.

Задания к практической подготовке

Задание № 1.

Гр. Орлов обратился с жалобой в суд с требованием привлечения к юридической ответственности должностных лиц наркологического диспансера, которые по запросу районного военного комиссариата передали сведения о том, что он состоял на учёте по поводу злоупотребления наркотическими средствами, тем самым, как считает Орлов, эти лица нарушили врачебную тайну, за что должны понести административное наказание. Какое решение, по вашему мнению, будет принято судом?

Задание № 2.

Директор АО "Луч" при расчете наличными деньгами с другими организациями нарушил установленный порядок хранения свободных денежных средств, а также порядок их хранения в кассе сверх установленных лимитов.

Какие меры административно-правового воздействия можно принять к директору завода?

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА № 10.
Административные наказания - понятие и цель назначения.

Алгоритм выполнения заданий

Гражданин России Сидоров, будучи в состоянии алкогольного опьянения, выразался нецензурными словами в магазине «Продукты», при его задержании сотрудниками полиции, он, вырываясь, уронил с витрины 2 (две) бутылки пива и торт, причинив тем самым ущерб магазину в общей сумме 730 рублей.

Какие меры административного принуждения могут быть применены к гражданину Сидорову, который, как выяснилось, работает консьержем в Управляющей компании «К», является инвалидом II группы, имеет троих детей старше 18 лет?

Решение.

1. В действиях гражданина Сидорова имеются составы нескольких правонарушений:

- а) появление в состоянии опьянения в общественном месте;
- б) мелкое хулиганство (нецензурная брань в общественном месте), сопряженное с неповиновением законному распоряжению сотрудника полиции;
- в) причинение материального ущерба на сумму 730 рублей.

В данной ситуации известны также следующие дополнительные обстоятельства:

- а) Сидоров работает плотником в Управляющей компании «К»;
- б) Сидоров имеет троих детей, достигших 18-летнего возраста.

2. Указанные выше виновно совершенные деяния подлежат квалификации согласно статьям: 20.21 (Появление в общественных местах в состоянии опьянения), 20.1 (Мелкое хулиганство) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также причинение материального ущерба - гражданско-правовое нарушение.

Указанные нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за подобные деяния предусматривают следующие санкции:

Статья 20.21 - наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Часть 2 статьи 20.1 - наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

3. В соответствии со статьей 4.4 КоАП РФ при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Поэтому, в случае установления вины, в отношении гражданина Сидорова должна быть избрана мера административного наказания в виде административного ареста на срок до пятнадцати суток (статья 3.9. КоАП РФ), а также в порядке гражданского судопроизводства гражданин Сидоров будет обязан возместить материальный ущерб.

4. Дополнительные обстоятельства, такие как работает консьержем, имеет троих взрослых детей, не отнесены КоАП РФ к разряду смягчающих (статья 4.2 КоАП РФ) или отягчающих (статья 4.3 КоАП РФ) обстоятельств, а значит, не влияют на

квалификацию деяния и назначение меры наказания.

Дополнительное обстоятельство - Сидоров является инвалидом II группы – будет являться основанием для невозможности назначения административного ареста гражданину Сидорову, так как согласно части 2 статьи 3.9 КоАП РФ административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии РФ, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

Таким образом, с учетом части 2 статьи 3.9 КоАП РФ, в случае установления вины, в отношении гражданина Сидорова должна быть избрана мера административного наказания в виде административного штрафа в размере двух тысяч рублей, а также в порядке гражданского судопроизводства гражданин Сидоров будет обязан возместить материальный ущерб.

Вопросы к практической подготовке

1. Понятие и цели административного наказания.
2. Дайте развернутую классификацию административных наказаний.
3. Какие вы знаете общие правила назначения административных наказаний?

Задания к практической подготовке

Задание № 1.

Проанализируйте гл. 3 КоАП РФ и назовите признаки, характеризующие систему административных наказаний, основания группировки отдельных видов административных наказаний по различным критериям. Какие виды административных наказаний могут применяться и вводиться на основании законов субъектов РФ об административной ответственности?

Задание № 2.

22 августа 2015 г. прокурором Камчатской межрайонной природоохранной прокуратуры вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «Камчатрыболов» по ч. 2 ст. 8.17 КоАП РФ за нарушение условий лицензии на промышленное рыболовство в исключительной экономической зоне РФ.

28 октября 2015 г. ООО «Камчатрыболов» на основании ч. 2 ст. 8.17 КоАП РФ было подвергнуто штрафу в размере 500000 руб. с конфискацией судна, используемого на основании договора аренды, а также пойманной рыбы.

Не нарушены ли сроки назначения административного наказания? Правильно ли применена конфискация? Является ли административным наказанием изъятие незаконно пойманной рыбы?

Задача № 3.

У гражданина Селиванова, имеющего двойное гражданство, одно из которых гражданство РФ, при проведении медицинского обследования была выявлена ВИЧ-инфекция. После рассмотрения материалов дела в установленный законом срок

начальником УВД Ленинского района было принято решение об административном выдворении Селиванова за пределы РФ.

Законно ли данное решение? Как соотносятся административное выдворение и депортация по российскому законодательству?

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА № 11. Виды административных наказаний.

Алгоритм выполнения заданий

Условия задач включают все фактические обстоятельства, необходимые для вынесения определенного решения по вопросу, сформулированному в тексте задачи.

Условия задач сформулированы таким образом, чтобы можно было ее решить, опираясь на Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Необходимо оформить решение задачи в виде судебного акта, который содержит логические рассуждения по конкретной правовой ситуации, с обязательным указанием ссылок на необходимые статьи КоАП РФ.

Пример решения задачи по административному праву

Гражданин Кротов, будучи в нетрезвом состоянии, нецензурно выражался в фойе кинотеатра, оскорбил супругов Свиридовых, когда они сделали ему замечание, разбил стеклянные двери, толкнул при этом билетершу, порвав ей униформу. Квалифицируйте действия Кротова. Обосновать ответ нормами права.

Решение:

1 этап – в задаче речь идет о нарушении общественного порядка, поэтому необходимо найти в КоАП РФ соответствующий раздел-Раздел II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ, посвященный правонарушениям в различных сферах общественной жизни. Затем прочитать название глав и найти нужную главу - Глава 20. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

2 этап – найти необходимую для решения задачи статью - Статья 20.1. Мелкое хулиганство.

3 этап – в соответствии со ст. 20.1 КоАП РФ «1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток».

4 этап – Кротов нарушил административное право и подлежит наказанию.

Ответ решенной задачи может быть представлен следующим образом:

Действия гражданина Кротова следует квалифицировать как мелкое хулиганство по ст. 20.1 «1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества,

- влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток». По решению суда Кротов понесет наказание.

Вопросы к практической подготовке

1. Предупреждение. Штраф.
2. Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения.
3. Конфискация орудия или предмета административного правонарушения.
4. Лишение специального права.
5. Административный арест.
6. Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства.
7. Дисквалификация.
8. Административное приостановление деятельности.

Задания к практической подготовке

Задание № 1.

Проанализируйте гл. 3 КоАП РФ и назовите признаки, характеризующие систему административных наказаний, основания группировки отдельных видов административных наказаний по различным критериям.

Какие виды административных наказаний могут применяться и вводиться на основании законов субъектов РФ об административной ответственности?

Задание № 2.

22 августа 2012 г. прокурором Камчатской межрайонной природоохранной прокуратуры вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «Камчатрыболов» по ч.2 ст. 8.17 КоАП РФ за нарушение условий лицензии на промышленное рыболовство в исключительной экономической зоне РФ. 28 октября 2012 г. ООО «Камчатрыболов» на основании ч. 2 ст. 8.17 КоАП РФ было подвергнуто штрафу в размере 500000 руб. с конфискацией судна, используемого на основании договора аренды, а также пойманной рыбы.

Не нарушены ли сроки назначения административного наказания?

Правильно ли применена конфискация?

Является ли административным наказанием изъятие незаконно пойманной рыбы?

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА № 12. **Основные и дополнительные административные наказания.**

Алгоритм выполнения заданий

Условия задач включают все фактические обстоятельства, необходимые для вынесения определенного решения по вопросу, сформулированному в тексте задачи.

Условия задач сформулированы таким образом, чтобы можно было ее решить, опираясь на Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Необходимо оформить решение задачи в виде судебного акта, который содержит логические рассуждения по конкретной правовой ситуации, с обязательным указанием ссылок на необходимые статьи КоАП РФ.

Пример решения задачи по административному праву

Гражданин Кротов, будучи в нетрезвом состоянии, нецензурно выразился в фойе кинотеатра, оскорбил супругов Свиридовых, когда они сделали ему замечание, разбил стеклянные двери, толкнул при этом билетершу, порвав ей униформу. Квалифицируйте действия Кротова. Обосновать ответ нормами права.

Решение:

1 этап – в задаче речь идет о нарушении общественного порядка, поэтому необходимо найти в КоАП РФ соответствующий раздел-Раздел II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ, посвященный правонарушениям в различных сферах общественной жизни. Затем прочитать название глав и найти нужную главу - Глава 20. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

2 этап – найти необходимую для решения задачи статью - Статья 20.1. Мелкое хулиганство.

3 этап – в соответствии со ст. 20.1 КоАП РФ «1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток».

4 этап – Кротов нарушил административное право и подлежит наказанию.

Ответ решенной задачи может быть представлен следующим образом:

Действия гражданина Кротова следует квалифицировать как мелкое хулиганство по ст. 20.1 «1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества,

- влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток». По решению суда Кротов понесет наказание.

Вопросы к практической подготовке

1. Определите систему административных наказаний.
2. Дайте общую характеристику отдельных видов административных наказаний.
3. Какие административные наказания могут выступать в качестве основных и дополнительных?

Задания к практической подготовке

Задание № 1.

За появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения гражданин Черепанов был доставлен в отдел внутренних дел. На следующий день начальник отдела наложил на Черепанова административный штраф в размере 500 руб. Кроме того, обязал его отработать на уборке улиц 30 ч. Черепанов обратился с жалобой к прокурору, считая, что за одно правонарушение не может быть назначено несколько наказаний.

Обоснованна ли жалоба Черепанова?

Как назначаются дополнительные наказания?

Задание № 2.

Силин был задержан инспектором ГИБДД за превышение скорости движения. При проверке документов установлено, что Силин управлял автомашиной, не имея полиса страхования автогражданской ответственности. Инспектор ГИБДД, считая, что Силин должен быть привлечен к ответственности за каждое нарушение отдельно, составил два протокола

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА № 13.
Доказывание и доказательства
в производстве по делам об административных правонарушениях.

Алгоритм выполнения заданий

Условия задач включают все фактические обстоятельства, необходимые для вынесения определенного решения по вопросу, сформулированному в тексте задачи.

Условия задач сформулированы таким образом, чтобы можно было ее решить, опираясь на Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Необходимо оформить решение задачи в виде судебного акта, который содержит логические рассуждения по конкретной правовой ситуации, с обязательным указанием ссылок на необходимые статьи КоАП РФ.

Пример решения задачи по административному праву

Гражданин Кротов, будучи в нетрезвом состоянии, нецензурно выразился в фойе кинотеатра, оскорбил супругов Свиридовых, когда они сделали ему замечание, разбил стеклянные двери, толкнул при этом билетершу, порвав ей униформу. Квалифицируйте действия Кротова. Обосновать ответ нормами права.

Решение:

1 этап – в задаче речь идет о нарушении общественного порядка, поэтому необходимо найти в КоАП РФ соответствующий раздел-Раздел II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ, посвященный правонарушениям в различных сферах общественной жизни.

Затем прочитать название глав и найти нужную главу - Глава 20. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

2 этап – найти необходимую для решения задачи статью - Статья 20.1. Мелкое хулиганство.

3 этап – в соответствии со ст. 20.1 КоАП РФ «1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток».

4 этап – Кротов нарушил административное право и подлежит наказанию.

Ответ решенной задачи может быть представлен следующим образом:

Действия гражданина Кротова следует квалифицировать как мелкое хулиганство по ст. 20.1 «1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества,

- влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток». По решению суда Кротов понесет наказание.

Вопросы к практической подготовке

1. Общая характеристика обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, и доказательств.
2. Характеристика отдельных видов доказательств по делу об административном правонарушении.
3. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении.
4. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей.
5. Экспертиза.
6. Вещественные доказательства и документы.
7. Показания специальных технических средств.
8. Оценка доказательств.

Задания к практической подготовке

Задача № 1.

На имя начальника Центрального отдела полиции по г. Курску поступило заявление от гражданки Кудрявцевой Н.Б. (продавца магазина «Моль») о том, что 14 июля 2016 года в 15 часов 30 минуты по адресу: г. Курск, ул. Ивана Сусанина, д. 33 в магазине «Моль» Шувалов Е.И. совершил мелкое хищение, путем кражи, бутылки коньяка «Пять звездочек», емкостью 0,25 литра стоимостью 190 руб. 00 коп. При выходе из магазина Шувалов Е.И. был задержан охранниками магазина. Данный факт был подтвержден участковым инспектором полиции Соловьевым Р.Л.

Шувалов Е.И. на рассмотрение дела не явился. Суд, посчитав, что Шувалов Е.И. надлежащим образом извещен о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается направленной судом телеграммой, ходатайств об отложении дела Шувалов Е.И. в суд не представил, и суд считает возможным рассмотреть дело в его отсутствие в силу ст. 25.1 КоАП РФ.

Вопрос: Квалифицируйте данное правонарушение. Какие доказательства должны быть представлены для подтверждения вины Шувалова Е.И.?

Задача № 2.

11 января 2016 года Лавочкин без причины вызвал полицию по адресу: г. Калининград, ул. Лесная, 2/1, то есть совершил заведомо ложный вызов специализированных служб. Его действия были квалифицированы как правонарушение, предусмотренное статьей 19.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за которое ему назначено административное наказание. Постановлением мирового судьи судебного участка № 5 Ленинского района г. Калининграда от 17 апреля 2011 года Лавочкин привлечен к административной ответственности за заведомо ложный вызов сотрудников полиции с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 1 000 рублей.

В надзорной жалобе Лавочкин ставил вопрос об отмене постановления о назначении

ему административного наказания, поскольку в его действиях отсутствовал состав административного правонарушения, а при производстве по делу об административном правонарушении допущены нарушения процессуальных требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Как усматривалось из рапорта инспектора по разбору, объяснений Лавочкина, вызов сотрудников полиции обусловлен тем, что его знакомый Смирнов уехал с неизвестными лицами и отсутствовал более двух часов, на телефонные звонки не отвечал, чем вызвал беспокойство Лавочкина, поэтому он решил вызвать сотрудников полиции. Эти обстоятельства подтверждены объяснениями свидетеля Смирнова.

Вопрос: Удовлетворит ли областной суд жалобу Лавочкина? Обоснуйте свой ответ.

Задача № 3.

Гражданин Зенцов А.И. 01.08.2016 года около 15:20 часов из магазина «Глория», расположенного в г. Алексеевск ул. Маховая д.2., похитил путем кражи имущество 2 кг в\к колбасы стоимостью 949 руб. принадлежащие ЗАО «Глория+» при отсутствии признаков преступления, предусмотренного ч.2-4 ст. 158 УК РФ. Данный факт подтверждает гражданка Сидорова М.И., которая видела, как мужчина прятал колбасу в карман верхней одежды, а на кассе расплатился за другой товар. Она вызвала сотрудников полиции, которые задержали данного гражданина, которым оказался Зенцовым А.И. и он из кармана куртки достал колбасу.

Зенцов А.И. в судебном заседании вину признал и пояснил, что совершил в магазине хищение колбасы. Понимает, что так поступать нельзя, раскаивается в содеянном.

Вопрос: Дайте правовую оценку действиям Зенцова А.И. Какими доказательствами подтверждается вина Зенцова А.И.?

Задача № 4.

Павловский Г.В., обладая дипломом целителя, выданным общественной организацией «Путь к Свету», получив разрешение директора Дома культуры, проводил в нем сеансы массового целительства. Сеансы были направлены на излечение людей от алкоголизма и наркомании. Жалоб от людей, участвующих в массовых сеансах целительства, не поступало.

Вопрос: Проведите юридический анализ описываемой ситуации.

Задача № 5.

В ходе спецоперации «Мак» сотрудниками органов внутренних дел было установлено, что гр-н Российской Федерации Степанов Е.Г., 1980 г.р., для личных нужд на балконе своей квартиры выращивал (сажал семена, периодически поливал, удобрял) 4 стебля конопли. После их созревания он их срезал, высушил и продолжал хранить на балконе. Масса высушенной конопли, хранимой Степановым Е.Г., составила 4 гр.

Вопрос: Проведите юридический анализ описываемой ситуации.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА № 14.

Административные правонарушения, посягающие на права граждан.

Алгоритм выполнения заданий

Гражданка О., забеременевшая 5 августа, 5 декабря решила, так как она является учащейся школы, есть смысл искусственно прервать беременность. Ее молодой человек имел иную точку зрения. Он заявил, что поскольку также участвовал в зачатии, то необходимо и его согласие, которое дано не будет. Каким должно быть юридическое решение конфликта? (Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан; Постановление Правительства РФ от 11 августа г. № 485).

ОТВЕТ:

Согласно «Перечня социальных показаний для искусственного прерывания беременности» (Постановление Правительства РФ от года № 485), такими причинами являются:

1. Наличие решения суда о лишении или об ограничении родительских прав;
2. Беременность в результате изнасилования;
3. Пребывание женщины в местах лишения свободы;
4. Наличие инвалидности I-II группы у мужа или смерть мужа во время беременности.

Нашей ситуации в данном перечне не значится, однако в предыдущей редакции «Перечня ...» (Постановление Правительства РФ № 567 от 08.05..... года), среди прочих в списке значилась причина – «женщина, не состоящая в браке».

Если мужчина настаивает на сохранении ребенка, то он не может ничего требовать от женщины, если речь идет о рождении ребенка женщиной, не состоящей в браке с мужчиной-отцом ребенка.

В соответствии со статьей 36 «Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»: каждая женщина имеет право самостоятельно решать вопрос о материнстве. Искусственное прерывание беременности проводится по желанию женщины при сроке беременности до 12 недель, по социальным показаниям – при сроке беременности до 22 недель, а при наличии медицинских показаний и согласия женщины – независимо от срока беременности».

Из условий задачи нам не известен возраст девушки, а в соответствии со ст. 32 Основ законодательства о здравоохранении РФ - несовершеннолетним беременным до 15 лет аборт делается только с согласия родителей или лиц, их заменяющих.

Юридическим решением данной ситуации, будет то, что девушка (при условии, что ее возраст 15 лет и старше) сама решит производить, или не производить аборт, без участия в этом вопросе своего молодого человека. Но в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 485 от 11.08..... года, данное прерывание беременности будет являться незаконным.

Вопросы к практической подготовке

1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на права граждан.
2. Административные правонарушения, посягающие на права

несовершеннолетних.

Задания к практической подготовке

Задание № 1.

Гр. Рахманов после увольнения с работы зарегистрировался в органах службы занятости как безработный, но в течение 10 последующих дней отказался от предложенных двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера. После этого ему было отказано в регистрации в качестве безработного. Тогда Рахманов обратился в суд с жалобой на службу по труду и занятости населения о нарушении законодательства о труде.

Возможно ли обжалование действий и решений, нарушающих права и свободы граждан?

Правомерны ли действия службы по труду и занятости населения?

Задание № 2.

Студент Иванов в течение учебного триместра систематически пропускал занятия без уважительной причины (более 40 часов). В этой связи распоряжением декана факультета ему было объявлено замечание. По итогам триместра Иванов имел академическую задолженность по двум предметам и деканатом ему был установлен трехмесячный срок для ее ликвидации. Поскольку в установленный срок Иванов задолженность не ликвидировал, он был отчислен из образовательного учреждения.

Оцените правомерность принятого решения.

Задание № 3.

Авдеев является членом избирательной комиссии, поэтому он попросил работодателя Симонянца освободить его от работы на период функционирования избирательной комиссии. Симонянец отказал Авдееву, мотивируя свой отказ тем, что Авдеев только недавно вышел из отпуска, и он незаменимый работник. Авдеев посчитал свои права нарушенными. Прав ли Авдеев?

Задача № 4.

17-летний Бубликов зашёл в дневное время в церковь и распылил краску из баллончика на иконы. Бубликов мотивировал своё поведение тем, что он атеист, и, таким образом, выражает свою жизненную позицию. В чём будет выражена ответственность Бубликова?

Задача № 5.

Сантехник Свиридов пригласил к себе на работу на должность электрика Антонова, ищущего работу, уверяя Антонова, что с работодателем всё обговорено. Антонов приступил к работе, а работодатель Рубин отказался признавать отношения между ним, Рубиным, и Антоновым. Чья вина присутствует – сантехника Свиридова или работодателя Рубина?

Задача № 6.

Работодатель Холостов принял на работу механика Ростова. Холостов сказал, что он не будет заключать трудовой договор с Ростовым, потому что на его предприятии всё честно и он, Холостов, ни с кем не заключает трудовые договоры. Ростов не возражал. Согласны ли вы с Ростовым?

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА № 15.

Административные правонарушения в области дорожного движения.

Алгоритм выполнения заданий

20 марта 2005 г. за нарушение правил применения ремней безопасности на военнослужащего капитана Лаптева О.А. инспектором ГИБДД было наложено административное наказание в виде административного штрафа в размере - 1 МРОТ.

Вопросы

1. Квалифицируйте действия нарушителя в соответствии с КоАП РФ.
2. Нарушено ли законодательство в данной ситуации?
3. Каковы особенности применения мер ответственности за совершение административных правонарушений к военнослужащим?

Ответ на 1-й вопрос.

Действия капитана Лаптева следует квалифицировать по ст. 12.6 КоАП РФ – нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов.

Ответ на 2-й вопрос.

Законодательство в данной ситуации было нарушено, т.к. санкция ст. 12.6 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа в размере $\frac{1}{2}$ МРОТ.

Ответ на 3-й вопрос.

В соответствии с требованиями ст. 2.5 КоАП РФ военнослужащие несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами. Вместе с тем, данная статья содержит перечень видов правонарушений, за которые указанные лица несут ответственность на общих основаниях, в том числе и за нарушения правил дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ). При этом к военнослужащим не могут быть применены административные наказания в виде административного ареста, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, также в виде административного штрафа. За административные проступки, ответственность за которые наступает не на общих основаниях, материалы на военнослужащих передаются командованию частей и подразделений для привлечения их к дисциплинарной ответственности.

Вопросы к практической подготовке

1. Общая характеристика административных правонарушений в области дорожного движения.
2. Особенности юридических составов административных правонарушений в области дорожного движения.

Задания к практической подготовке

Задача № 1.

Инспектор дорожно-патрульной службы остановил автомобиль, водитель которого при движении по населенному пункту превысил установленную скорость на 30 км/ч и нарушил при этом правила маневрирования.

Примите решение.

Имеет ли инспектор право задержать транспортное средство, если:

- 1) водитель не имеет водительского удостоверения;
- 2) у водителя при себе не оказалось регистрационного удостоверения на автомобиль.

Задача № 2.

В ходе проверки лица, управляющего автомобилем, оказалось, что он без водительского удостоверения. Рядом с ним сидел его брат - владелец автомобиля.

Какие меры воздействия применимы в указанной ситуации?

В каких случаях разрешается использовать автомобиль для обучения вождению?

Какие меры могут быть приняты к обучаемому, управляющему транспортным средством в состоянии опьянения?

Задача № 3.

По подозрению в управлении транспортным средством в состоянии опьянения был остановлен водитель А. Выйдя из машины, он на глазах у сотрудника полиции отпил из бутылки несколько глотков вина и сказал, что дальше не поедет, а будет тут, на месте остановки, отдыхать до протрезвления.

Примите решение.

Как быть, если:

- 1) водитель отказывается от прохождения освидетельствования на состояние опьянения;
- 2) водитель повторно управлял в течение года транспортом в состоянии опьянения?

Задача № 4.

Гр. Т., управлявший мопедом в состоянии опьянения, был остановлен участковым инспектором, который отстранил водителя от управления транспортным средством и составил протокол о правонарушении, а затем сам же вынес постановление о наложении штрафа в размере 200 р.

Оцените правомерность действий участкового инспектора.

Задача № 5.

Водитель автотранспортного предприятия был задержан работниками дорожно-патрульной службы. Он объяснил, что при выпуске на линию транспортных средств медицинский контроль водителей не проводится, поэтому он утром, после вечернего застолья, сел за руль в состоянии похмелья.

Дайте правовую оценку происшедшему.

Примите решение, если:

- 1) механик автотранспортного предприятия выпустил на линию автомобиль, не прошедший технический осмотр;
- 2) механик выпустил на линию транспортное средство с неисправным рулевым управлением.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА № 16.
Административные правонарушения
в области предпринимательской деятельности.

Алгоритм выполнения заданий

20 марта 2005 г. за нарушение правил применения ремней безопасности на военнотружашего капитана Лаптева О.А. инспектором ГИБДД было наложено административное наказание в виде административного штрафа в размере - 1 МРОТ.

Вопросы

1. Квалифицируйте действия нарушителя в соответствии с КоАП РФ.
2. Нарушено ли законодательство в данной ситуации?
3. Каковы особенности применения мер ответственности за совершение административных правонарушений к военнотружашим?

Ответ на 1-й вопрос.

Действия капитана Лаптева следует квалифицировать по ст. 12.6 КоАП РФ – нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов.

Ответ на 2-й вопрос.

Законодательство в данной ситуации было нарушено, т.к. санкция ст. 12.6 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа в размере ½ МРОТ.

Ответ на 3-й вопрос.

В соответствии с требованиями ст. 2.5 КоАП РФ военнотружашие несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами. Вместе с тем, данная статья содержит перечень видов правонарушений, за которые указанные лица несут ответственность на общих основаниях, в том числе и за нарушения правил дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ). При этом к военнотружашим не могут быть применены административные наказания в виде административного ареста, а к военнотружашим, проходящим военную службу по призыву, также в виде административного штрафа. За административные проступки, ответственность за которые наступает не на общих основаниях, материалы на военнотружаших передаются командованию частей и подразделений для привлечения их к дисциплинарной ответственности.

Вопросы к практической подготовке

1. Элементы составов административных правонарушений в области предпринимательской деятельности.
2. Нарушение прав потребителей, в том числе в области рекламы.
3. Административные правонарушения в области производства и оборота разных видов продукции.

Задания к практической подготовке

Задача № 1.

В каких случаях антимонопольный орган имеет право издавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления?

По каким категориям дел антимонопольный орган имеет право возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях?

Задание № 2.

Руководитель Федерального агентства по управлению государственным имуществом принял решение о проведении аудиторской проверки федерального государственного унитарного предприятия «В» в целях проверки эффективности использования и сохранности государственного имущества.

Правомерно ли такое решение?

Задание № 3.

Рыболовная артель «К» обратилась в Федеральное агентство по рыболовству с заявлением об увеличении квот на лов рыбы осетровых пород.

Входит ли в компетенцию Федерального агентства по рыболовству выдача таких разрешений?

Задание № 4.

Унитарное предприятие «Р» обратилось в Министерство промышленности и торговли РФ с просьбой выдать разрешение на реэкспорт товаров.

Прокомментируйте данный факт.

Задание № 5.

В регистрирующий орган обратилась гражданка Никольская с заявлением о регистрации ее в качестве индивидуального предпринимателя.. Свою просьбу она мотивировала тем, что одну из комнат в своей двухкомнатной квартире периодически сдает студентам заочного отделения близлежащего института, приезжающим на сессию. Представитель регистрирующего органа не принял заявление гражданки Никольской, пояснив, что необходимости в регистрации в качестве индивидуального предпринимателя у нее нет, поскольку осуществляемая ею деятельность не носит систематического характера и не является предпринимательской в соответствии с абз. 3 п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса РФ. По его мнению, гражданка Никольская должна ежегодно подавать декларацию о доходах, в которой указывать свой дополнительный доход и уплачивать налог на доходы.

Гражданка Никольская обратилась к руководителю регистрирующего органа с просьбой разъяснить, должна ли она быть зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя, занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

1. Каковы признаки предпринимательской деятельности?
2. Является ли деятельность гражданки Никольской предпринимательской?
3. Правильно ли поступил представитель регистрирующего органа?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 17.
Административные правонарушения,
посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

Алгоритм выполнения заданий

20 марта 2005 г. за нарушение правил применения ремней безопасности на военнослужащего капитана Лаптева О.А. инспектором ГИБДД было наложено административное наказание в виде административного штрафа в размере - 1 МРОТ.

Вопросы

1. Квалифицируйте действия нарушителя в соответствии с КоАП РФ.
2. Нарушено ли законодательство в данной ситуации?
3. Каковы особенности применения мер ответственности за совершение административных правонарушений к военнослужащим?

Ответ на 1-й вопрос.

Действия капитана Лаптева следует квалифицировать по ст. 12.6 КоАП РФ – нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов.

Ответ на 2-й вопрос.

Законодательство в данной ситуации было нарушено, т.к. санкция ст. 12.6 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа в размере $\frac{1}{2}$ МРОТ.

Ответ на 3-й вопрос.

В соответствии с требованиями ст. 2.5 КоАП РФ военнослужащие несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами. Вместе с тем, данная статья содержит перечень видов правонарушений, за которые указанные лица несут ответственность на общих основаниях, в том числе и за нарушения правил дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ). При этом к военнослужащим не могут быть применены административные наказания в виде административного ареста, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, также в виде административного штрафа. За административные проступки, ответственность за которые наступает не на общих основаниях, материалы на военнослужащих передаются командованию частей и подразделений для привлечения их к дисциплинарной ответственности.

Вопросы к практической подготовке

1. Мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам или другие действия, демонстративно нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан.
2. Нарушение установленного порядка организации собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.
3. Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.
4. Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах.
5. Появление в общественных местах в состоянии опьянения.

Задания к практической подготовке

Задание № 1.

Патруль полиции задержал Иванова, который, находясь в нетрезвом состоянии на стадионе, сквернословил, пытался оказать сопротивление сотрудникам полиции. Выяснилось, что Иванову сегодня исполнилось 16 лет. При этом он распивал спиртные напитки вместе с Петровым, который проходил воинскую службу по призыву и в настоящий момент находился в увольнении.

1. Дайте правовую квалификацию обстоятельствам дела.

Задание № 2.

Макеева была привлечена к административной ответственности по ст. 20.22 КоАП РФ в связи с тем, что сотрудниками РОВД в общежитии вуза был задержан ее 15-летний сын в состоянии алкогольного опьянения. Районная комиссия по делам несовершеннолетних наложила на нее административный штраф в размере 3 МРОТ.

+Адвокат Макеевой в жалобе в суд просил постановление о привлечении к административной ответственности отменить, так как после развода Макеевой со своим мужем сын остался проживать с отцом, и она его долгое время не видела. Кроме того, Макеева не является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.22 КОАП РФ, так как не совершала противоправных действий, являющихся основанием для привлечения к административной ответственности согласно ст. 2.1 КоАП РФ.

Федеральный судья постановление комиссии по делам несовершеннолетних отменил, направив дело на новое рассмотрение, указав, что Макеева должна нести ответственность по ст. 5.35 КоАП РФ.

Дайте юридический анализ дела.

Задание № 3.

Накануне выборов 17-летний Орехов и 16-летний Песков решили подзаработать и поучаствовать в проведении предвыборной агитации за кандидата в депутаты городской Думы Зеленского. Есть ли нарушения закона в представленной ситуации.

Задача № 4.

Перед выборами размещались агитационные материалы на различных объектах. Студенты Романец и Чичерин разместили агитационный плакат на стене магазина, предполагая, что если владелец магазина не предупредил о запрете размещения агитационных материалов, то значит с их стороны нет никакого нарушения. Правы ли студенты Романец и Чичерин?

Задача № 5.

Субботин, испытывая неприязнь к кандидату в депутаты Кукшеву, срывал агитационные плакаты с изображением Кукшева, писал нецензурные слова в адрес Кукшева. Какая ответственность будет возложена на Субботина и в каком размере?

Задача № 6.

Киушкин, являясь членом избирательной комиссии, скрыл часть избирательных бюллетеней, желая их заполнить за своего любимого кандидата. Определите ответственность Киушкина.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 18.
**Административные правонарушения в области защиты государственной
границы Российской Федерации и
обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без
гражданства на территории Российской Федерации.**

Алгоритм выполнения заданий

14 апреля 2005 г. п/н «Д» обнаружил следы одного человека, ведущие из КНР в Россию. В ходе пограничного поиска был задержан гражданин КНР. При задержании сопротивления не оказывал. В ходе личного досмотра документов удостоверяющих личность, не обнаружено.

Вопросы

1. Квалифицируйте действия правонарушителя в соответствии с КоАП РФ.
2. На основании какого нормативного акта, и какие необходимые документы должны быть составлены?
3. Кто уполномочен рассмотреть дело об административном правонарушении, совершенном на Государственной границе?

Ответ на 1-й вопрос.

В соответствии со ст. 7 и 9 Закона РФ «О Государственной границе РФ» пересечение государственной границы на суше лицами осуществляется на путях международного железнодорожного, автомобильного сообщения либо в иных местах, определяемых международными договорами РФ или решениями Правительства РФ. Из условия задачи ясно, что данные правила были грубо нарушены гражданином КНР. Его противоправные действия следует квалифицировать по ч. 1 и 2 ст. 18.1 КоАП РФ «Нарушение режима Государственной границы РФ».

Ответ на 2-й вопрос.

На основании КоАП РФ и ведомственных нормативных актов могут быть составлены следующие процессуальные документы:

- протокол об административном правонарушении (ст. 28.2 КоАП РФ);
- протокол об административном задержании (ст. 27.4 КоАП РФ);
- протокол личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ);
- постановление по делу об административном правонарушении (ст. 29.10 КоАП РФ).

Ответ на 3-й вопрос.

Логично предположить, что дело об административном правонарушении будет рассмотрено должностными лицами пограничных органов, для которых рассмотрение дел об административных правонарушениях является основной деятельностью по применению мер административного принуждения в полном объеме.

В соответствии с ч.2 ст. 23.10 КоАП РФ таковыми лицами могут быть: начальник пограничного отряда, комендант пограничной комендатуры. В то же время норма данной статьи закрепляет право начальника пограничной заставы рассмотреть дело об административном правонарушении, но это является скорее не правилом, а исключением из него.

Вопросы к практической подготовке

1. Нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.
2. Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности.
3. Незаконная деятельность по трудоустройству граждан Российской Федерации за границей.
4. Незаконный провоз лиц через Государственную границу.
5. Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина.

Задания к практической подготовке

Задание № 1.

4 апреля 2005 г. начальник ПОГО вынес и вручил постановление о наложении штрафа в размере 2-х МРОТ на гр. Данилова за нарушение пограничного режима в пограничной зоне. Будучи не согласным с тем, что он совершил правонарушение, и, пытаясь защитить свои права, гр. Данилов 23 апреля 2005 г. подал жалобу на решение по делу в суд.

Вопросы

1. Проанализируйте данную ситуацию в соответствии с требованиями КоАП РФ.
2. Подлежит ли жалоба удовлетворению?
3. Каков порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении?

Задание № 2.

14 апреля 2005 г. прибывший на сработавший участок ЭСК п/н «ДН» обнаружил следы одного человека, ведущие в сторону пгт. Тайга, который входит в пределы территории поселений прилегающих к Государственной границе. В ходе поиска нарушителя в самом поселении был задержан гражданин КНР.

Вопросы

1. Квалифицируйте действия правонарушителя в соответствии с КоАП РФ.
2. На основании какого нормативного акта, и какие документы должны быть составлены?
3. Кто уполномочен рассмотреть дело об административном правонарушении, совершенном на Государственной границе?

Контрольные тесты

1. Подберите общий термин для обозначения двух понятий «меры административной ответственности» и «меры административного пресечения»:

- 1) восстановительные меры;
- 2) меры административного принуждения;
- 3) меры административного предупреждения;
- 4) меры общественно-правового принуждения.

2. Какой из признаков не обязателен для административного правонарушения:

- 1) достижение лицом 16-летнего возраста;
- 2) виновность;
- 3) противоправность;
- 4) причинение материального ущерба.

3. Оцените утверждение: «Вменяемость – это способность лица отдавать отчет в своих действиях и руководить ими:

- 1) верно;
- 2) неверно.

4. Кто не является субъектом административного правонарушения:

- 1) физические лица, достигшие 18 лет;
- 2) физические и юридические лица;
- 3) юридические лица;
- 4) иностранные лица и лица без гражданства;
- 5) физические лица, не достигшие 16 лет;

5. В состав административного правонарушения не входит:

- 1) субъект;
- 2) предмет;
- 3) объект;
- 4) объективная сторона.

6. Что входит в состав правонарушения:

- 1) субъект, объект;
- 2) субъективная сторона, объект;
- 3) субъект, субъективная сторона, объект, объективная сторона.

7. Признаками общего субъекта являются:

- 1) вина;
- 2) возраст 16 лет;
- 3) возраст 14 лет;

4) вменяемость.

8. Признаками субъективной стороны являются:

- 1) вина;
- 2) цель;
- 3) деяние;
- 4) мотив.

9. К объектам правонарушения относятся:

- 1) общий;
- 2) родовой;
- 3) видовой;
- 4) непосредственный;
- 5) косвенный.

10. Признаками объективной стороны являются:

- 1) деяние;
- 2) цель;
- 3) место;
- 4) время;
- 5) средство.

11. К дополнительным административным наказаниям относятся:

- 1) предупреждение;
- 2) штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) административный арест;
- 5) выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства.

12. Какие виды наказаний не являются административными?

- 1) лишение специального права предоставленного физическому лицу;
- 2) выговор;
- 3) штраф;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) предупреждение.

13. Какое административное наказание назначается только судом:

- 1) дисквалификация;
- 2) выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 3) штраф;

4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

5) предупреждение.

14. Какой из названных органов (должностных лиц) не вправе назначать административные наказания:

1) гарнизонный военный суд;

2) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3) городская администрация;

4) инспектор ГИБДД;

5) административная комиссия.

15. Какая из названных мер не является мерой административного пресечения:

1) принудительное лечение;

2) задержание граждан;

3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

4) изъятие вещей и документов;

5) приостановление деятельности предприятия.

16. Закончите предложение: «Принудительное обследование имущества лица с тем, чтобы обнаружить и изъять предметы, которые явились орудием или непосредственным объектом правонарушения – это...»:

1) личный досмотр;

2) досмотр вещей;

3) обыск;

4) конфискация;

5) осмотр.

17. По общему правилу административное задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться:

1) не более одного часа;

2) не более трех часов;

3) не более шести часов;

4) не более суток;

5) не более двух суток.

18. В перечень отягчающих обстоятельств, закрепленный Кодексом об административных правонарушениях, не входит:

1) совершение правонарушения в состоянии опьянения;

2) совершение правонарушения группой лиц;

3) совершение правонарушения во время торжественных мероприятий;

- 4) вовлечение в правонарушение несовершеннолетнего лица;
- 5) совершение правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта).

19. Что из перечисленного не является стадией в Производстве по делам об административных правонарушениях:

- 1) возбуждение дела;
- 2) административное расследование;
- 3) рассмотрение дела;
- 4) принятие постановления;
- 5) пересмотр постановлений и решений по делу;
- 6) исполнение постановления.

20. Доказательства по делу об административном правонарушении не устанавливаются:

- 1) протоколом об административном правонарушении;
- 2) объяснениями лица, привлекаемого к административной ответственности;
- 3) документом, удостоверяющим личность потерпевшего;
- 4) показаниями специальных технических средств.

21. На стадии возбуждения дела не совершаются следующие действия:

- 1) выявление основания возбуждения дела;
- 2) вынесение постановления об административном правонарушении;
- 3) выявление лица или лиц, являющихся субъектами правонарушения;
- 4) установление подведомственности дела.

22. К правам лица, привлекаемого к административной ответственности, не относится право:

- 1) знакомится с материалами дела;
- 2) опротестовать постановление по делу;
- 3) представлять доказательства;
- 4) пользоваться юридической помощью адвоката;
- 5) заявлять ходатайства.

23. В перечень лиц, участвующих в производстве по делам об административных правонарушениях, не входит:

- 1) адвокат;
- 2) судебный пристав;
- 3) эксперт;
- 4) правонарушитель;
- 5) переводчик.

24. К задачам, разрешаемым при рассмотрении дела об административном правонарушении, не относится задача:

- 1) заключить правонарушителя под стражу;
- 2) проверить правильность составления протокола;
- 3) установить, извещены ли лица о месте рассмотрения дела;
- 4) определить вид наказания.

25. Прокурор опротестовал постановление в вышестоящий орган. Какое постановление вышестоящий орган не вправе принять по протесту прокурора:

- 1) отменить постановление о назначении административного наказания и прекратить дело;
- 2) оставить постановление без изменения;
- 3) отменить постановление и направить дело на новое рассмотрение;
- 4) усилить административное наказание;
- 5) уменьшить административное наказание.

Тематика эссе:

1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.
2. Административные правонарушения, посягающие на здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.
3. Административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность.
4. Административные правонарушения в области охраны собственности.
5. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования.
6. Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике.
7. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель.
8. Административные правонарушения на транспорте.
9. Административные правонарушения в области дорожного движения.
10. Административные правонарушения в области связи и информации.
11. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности.
12. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов.
13. Административные правонарушения в области рынка ценных бумаг.
14. Административные правонарушения в области таможенного дела.
15. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти.
16. Административные правонарушения в области защиты Государственной границы России и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории России.
17. Административные правонарушения против порядка управления.
18. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.
19. Административные правонарушения в области воинского учета.

Вопросы к зачету

1. Понятие и основные принципы административной ответственности.
2. Административный процесс и административное производство.
3. Понятие административной юрисдикции и ее место в административном процессе.
4. Субъекты административной ответственности.
5. Понятие административной ответственности и ее отличие от других видов ответственности.
6. Понятие административного правонарушения и характеристика его признаков.
7. Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка.
8. Понятие состава административного правонарушения и характеристика его элементов.
9. Понятие квалификации административных правонарушений и требования, предъявляемые к ней.
10. Основания освобождения от административной ответственности.
11. Ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, за совершение административных проступков.
12. Административная ответственность иностранных граждан за совершение административных правонарушений.
13. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.
14. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления.
15. Цели административного наказания и его значение в борьбе с административными правонарушениями.
16. Виды административных наказаний, их характеристика.
17. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.
18. Назначение административного наказания при совершении нескольких административных правонарушений.
19. Давность привлечения к административной ответственности.
20. Общая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
21. Понятие и общая характеристика административного задержания.
22. Порядок и сроки административного задержания.
23. Отличие административного задержания от доставления лиц, совершившего административное правонарушение.
24. Отличие административного ареста от административного задержания.
25. Личный досмотр, досмотр вещей и товаров, основания и порядок их производства.
26. Изъятие вещей, документов товаров. Основание и порядок их производства.

27. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей.
28. Привод как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
29. Отстранение от управления транспортным средством и освидетельствование на состояние опьянения.
30. Временный запрет деятельности как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
31. Порядок обжалования мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
32. Понятие, задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях.
33. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
34. Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении и их административно-правовой статус.
35. Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении.
36. Место и сроки рассмотрения дела об административном правонарушении.
37. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении.
38. Доказательства по делу об административном правонарушении и их оценка.
39. Виды постановлений по делу об административном правонарушении.
40. Порядок и сроки обжалования постановления о наложении административного наказания.
41. Порядок и сроки рассмотрения жалобы и протеста по делу об административном правонарушении.
42. Полномочия уполномоченного органа по пересмотру дела.
43. Решение органа (должностного лица), рассматривающего жалобу или протест по делу об административном правонарушении.
44. Последствия отмены постановления с прекращением дела об административном правонарушении.
45. Обязательность исполнения постановления о назначении административного наказания.
46. Понятие обращения постановления к исполнению.
47. Отсрочка исполнения постановления о наложении административного наказания.
48. Давность исполнения постановления о наложении административного наказания.
49. Производство по исполнению постановления о назначении штрафа.
50. Производство по исполнению постановления о возмездном изъятии предмета.
51. Производство по исполнению постановления о лишении специального права управления транспортным средством.
52. Производство по исполнению постановления суда об административном аресте.
53. Производство по исполнению дисквалификации.
54. Предупреждение как вид административного наказания.
55. Штраф как вид административного наказания.

56. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения как вида наказания.
57. Лишение специального права, предоставленного гражданину, как вид административного наказания.
58. Административный арест как вид административного наказания.
59. Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства как вид административного наказания.
60. Дисквалификация как вид административного наказания.
61. Административное приостановление деятельности как вид административного наказания.

Краткий словарь терминов и определений

Административная ответственность – самостоятельный вид юридической ответственности физических и юридических лиц, установленной Кодексом РФ и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов РФ об административных правонарушениях в целях защиты личности, охраны прав и свобод человека и гражданина, охраны здоровья граждан. Характерной чертой, отличающей А.о. от гражданской и уголовной ответственности, является то, что ряд наказаний, специфичных именно для А.о., могут применяться в административном порядке, т. е. без обращения в суд. Имеет место и множественность субъектов административной юрисдикции, в том числе органов исполнительной власти и их должностных лиц, уполномоченных законом применять меры А.о. В отличие от уголовной ответственности А.о. распространяется на юридических лиц.

Административная юрисдикция – 1) А.ю. – урегулированная законом деятельность уполномоченного органа государственной власти, должностного лица по разрешению индивидуальных дел, связанных с административно-правовыми отношениями физического либо юридического лица с государственным органом, при осуществлении этим органом публичной власти – как правило, исполнительной власти; 2) А.ю. – урегулированная законом деятельность уполномоченного органа, должностного лица по рассмотрению дел об административных правонарушениях и применению мер административной ответственности – административных наказаний.

Административное наказание – мера административной ответственности, установленная законодательством санкция за нарушение общеобязательных правил в конкретной сфере жизнедеятельности общества. Кодексом РФ об административных правонарушениях установлены следующие виды административных наказаний: 1) предупреждение; 2) административный штраф; 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу; 5) административный арест; 6) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; 7) дисквалификация; 8) административное приостановление деятельности; 9) обязательные работы.

Административное выдворение за пределы РФ – вид административного наказания, применяемый к иностранному гражданину или лицу без гражданства. Заключается в принудительном и контролируемом перемещении соответствующего лица через Государственную границу РФ за ее пределы.

Административное задержание – процессуальная пресекательная мера, связанная с кратковременным ограничением свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и

правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления. Как правило, административное задержание не может превышать трех часов.

Административное правонарушение – в соответствии со ст. 2.1. КоАП – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административное принуждение – метод принудительного обеспечения должного поведения физических и юридических лиц в сфере исполнительной власти в целях исполнения общеобязательных правил и норм в конкретных областях жизнедеятельности общества.

Административно-правовое отношение – общественное отношение, урегулированное административно-правовой нормой.

Административная правоспособность – признаваемая законом фактическая возможность быть субъектом административного права, иметь права и обязанности административно-правового характера.

Административно-правовые методы управления – способы практической реализации задач и функций исполнительной власти.

Административный акт – индивидуальный акт управления правоприменительного характера, который направлен не на установление административно-правовых норм, а на их исполнение.

Административный арест – вид административного наказания, заключающийся в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества. Он устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или в зоне проведения контртеррористической операции – до 30 суток. Административный арест назначается судьей.

Административный договор – это управленческое соглашение не менее двух субъектов административного права, заключенное на основе норм административного права в публичных целях, опосредующее горизонтальные управленческие отношения, правовой режим которого содержит административно-правовые элементы, выходящие за рамки частного права.

Административные комиссии – коллегиальные органы административной юрисдикции, образуемые органами местного самоуправления для рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ.

Административный надзор – вид деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти, государственных служащих, призванный обеспечить соблюдение, единообразное применение и исполнение физическими и юридическими лицами специальных правовых норм и общеобязательных правил, установленных законами и иными нормативными правовыми актами.

Административный процесс – в широком смысле этого термина – совокупность последовательных действий, урегулированных правовой нормой, обеспечивающих определенный порядок деятельности органа исполнительной

власти по применению и реализации административно-правовых норм. В узком смысле – урегулированная законом административно-процессуальная деятельность субъекта административной юрисдикции по применению норм материального права при разрешении административно-правового спора или при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Администрация – совокупность руководящих органов, структур служащих, осуществляющих организаторскую, управленческую деятельность.

Беженец – лицо, которое не является гражданином РФ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего, обычного жительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Бездействие – в административном праве невыполнение государственным служащим установленной для него и закрепленной в законах, правилах, приказах служебной обязанности.

Верховенство закона – одно из важнейших юридических свойств этого вида нормативных правовых актов. Определяет его правовое положение в системе законодательства и означает его приоритет над другими нормативно-правовыми актами.

Вменяемость – способность лица по состоянию психического здоровья отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими.

Военная служба – в соответствии с ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 года военная служба является особым видом федеральной государственной службы.

Военное положение – особый правовой режим деятельности органов государственной власти, предусматривающий ограничение прав и свобод человека и гражданина, вводится на всей территории РФ или в отдельных ее местностях в случае агрессии против РФ.

Военнослужащий – гражданин, проходящий военную службу по призыву или контракту.

Глава администрации – это лицо, которое осуществляет руководство деятельностью административного края, области, города федерального значения, автономной области, автономных округов на основе принципа единоначалия и несет ответственность за надлежащее исполнение своих полномочий.

Государственная граница РФ – это линия и проходящая по ней вертикальная поверхность, определяющая пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) РФ, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета.

Государственная должность – должность в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, а также в иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией РФ, с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Государственная пошлина – установленный нормативными актами обязательный и действующий на территории РФ платеж, взимаемый за совершение юридически значимых действий либо выдачу документов уполномоченными на то органами или должностными лицами.

Государственное регулирование – способ государственного воздействия на состояние и поведение объекта управления преимущественно методами создания нормативно-правовых механизмов, регулирующих отношения и поведение субъектов административного права и позволяющих субъекту самостоятельно ориентироваться в его сфере деятельности.

Государственный орган – организационно обособленная структурная единица государственного механизма, наделенная соответствующими властными полномочиями, правовыми, материальными, финансовыми и иными средствами, необходимыми для осуществления государственных функций и задач.

Гражданство – устойчивая политико-правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Дисциплинарная ответственность – вид юридической ответственности, заключающийся в наложении дисциплинарного взыскания представителями администрации на подчиненных им членов трудового или иного устойчивого коллектива, совершивших дисциплинарные проступки или иные правонарушения.

Дисциплинарное взыскание – одна из мер наказания работника за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих трудовых обязанностей, нарушение правил внутреннего распорядка и иные правонарушения, за которые законами и иными нормативными правовыми актами установлена дисциплинарная ответственность.

Дисциплинарный проступок – противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение лицом своих служебных или иных трудовых обязанностей, закрепленных в соответствующих правовых актах, влекущее предусмотренную законодательством дисциплинарную ответственность.

Документ – зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющая ее идентифицировать.

Должность – первичная организационно-структурная единица государственного, общественного, иного негосударственного органа или организации, определяющая служебное место и социально-трудовую роль лица, ее

замещающего, его права и обязанности, а также требования к профессиональной подготовке.

Должностное лицо – лицо, занимающее должность государственного служащего или административную должность в аппарате негосударственного органа, предприятия, учреждения, организации.

Досмотр вещей – мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, осуществляется для выявления и пресечения административных правонарушений с целью обнаружения орудий их совершения либо предметов.

Доставление – принудительное препровождение физического лица в определенное служебное помещение.

Жалоба – вид обращений граждан. Право на подачу жалобы закреплено в ст. 33 Конституции РФ. Право на подачу жалобы имеют граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства.

Законность – неуклонное исполнение законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов государственными органами, должностными лицами, гражданами и общественными организациями.

Законные представители – лица, правомочные выступать в защиту прав и законных интересов других граждан, которые в силу своего физического состояния, являясь дееспособными, не могут лично осуществлять свои права и обязанности.

Законодательная власть – одна из ветвей государственной власти (в соответствии с основным принципом организации государства – разделения властей). Именно ей принадлежит исключительное право издавать законы – нормативные правовые акты, обладающие высшей юридической силой.

Заявление – обращение гражданина по поводу реализации прав, свобод, закрепленных в Конституции РФ, конституциях субъектов Федерации, в действующем законодательстве.

Изъятие вещей и документов – мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Представляет собой административно-правовую меру воздействия, состоящую в принудительном лишении правонарушителя возможности пользоваться и распоряжаться противоправно добытым имуществом или документами, имеющими значение доказательств.

Инструкция – подзаконный нормативный правовой акт, издаваемый исполнительным органом государственной власти в пределах его компетенции и устанавливающий порядок исполнения правовых предписаний, содержащихся в законах, указах, постановлениях.

Информационная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз при реализации процессов поиска, получения, передачи, создания, распространения и использования информации.

Информационное обеспечение – совокупность процессов по подготовке и представлению специально подготовленной информации для решения управленческих, научно-технических и других задач.

Исполнение постановления по делу об административном правонарушении – реальное выполнение вынесенного по делу постановления. Согласно ст. 29. 9. КоАП выносятся постановления двух видов: 1) о назначении административного наказания; 2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Исполнительная власть – одна из трех ветвей государственной власти в соответствии с доктриной разделения власти. И. в. в РФ осуществляет Правительство РФ.

Кадастр – оценочный лист. Используется в частной и государственной практике мониторинга природных и социальных объектов с точки зрения их оценки и доходности.

Комиссия – в административном праве – постоянный или временный коллегиальный орган отраслевой или межотраслевой компетенции, создаваемый для выполнения специально возложенных на него функций оперативного, координационного характера.

Комиссия по делам несовершеннолетних – специальные органы государственного надзора и административной юрисдикции, образуемые при правительствах и администрациях субъектов РФ, при районных и городских органах местного самоуправления.

Конституция – основной закон государства, определяющий основы его организации и функционирования и регулирующий отношения человека с этим государством и обществом.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – вид административного наказания, применяемый в соответствии со ст. 3.7. КоАП к физическим и юридическим лицам, совершившим административные правонарушения. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительным, безвозмездным обращением в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ не изъятых из оборота вещей.

Лицензия – официальный документ, который разрешает осуществление указанного в нем вида деятельности в течение установленного срока, а также определяет условия его осуществления.

Лишение специального права, предоставленного физическому лицу, – административное наказание, предусмотренное ст. 3.8. КоАП, за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части настоящего Кодекса. Суть этого наказания – в ограничении прав конкретного лица заниматься определенным видом деятельности.

Межведомственная комиссия – координационный орган, создаваемый федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ для рассмотрения вопросов, требующих межотраслевой координации.

Меры административного воздействия – принудительные меры, применяемые уполномоченными государственными органами и их должностными лицами к физическим и юридическим лицам в целях предупреждения и пресечения нарушений, установленных законом правил и норм в различных сферах, в том числе в области охраны прав и свобод человека и гражданина.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – совокупность мер административного воздействия, применяемых уполномоченными на то органами в целях: пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления. Согласно КоАП к таким мерам относятся: 1) доставление; 2) административное задержание; 3) личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице; 4) досмотр транспортного средства; 5) осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений; 6) изъятие вещей и документов; 7) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида и медицинское освидетельствование на состояние опьянения; 8) задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации; 9) арест товаров, транспортных средств и иных вещей; 10) привод.

Местное самоуправление – признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы М.с. вопросов местного значения, исходящая из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Полиция – система органов исполнительной власти, входящая в систему органов внутренних дел, возглавляемую Министерством внутренних дел РФ. Ми

Министерство – это центральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в установленной сфере деятельности, а также координирующий работу в этой сфере иных органов исполнительной власти.

Мониторинг – постоянное наблюдение за каким-либо процессом с целью выявления его соответствия желаемому результату или первоначальным предложениям.

Налоговая полиция – федеральные правоохранительные органы и составная часть сил обеспечения экономической безопасности РФ. Федеральные органы налоговой полиции являются централизованной системой органов налоговой полиции с подотчетностью нижестоящих органов вышестоящим органам и директору Федеральной службы налоговой полиции России.

Налоговая служба – единая система органов контроля за соблюдением налогового законодательства, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и других обязательных платежей.

Обжалование – Конституция РФ закрепляет право граждан на подачу жалобы как в административном, так и в судебном порядке. Путем подачи жалобы гражданин реализует предоставленное ему право и требует восстановления нарушенных прав. *Административный порядок:* жалоба подается в инстанции, вышестоящие по отношению к тем, чьи действия обжалуются. Если гражданин выбрал неправильный адресат жалобы, она пересылается в течение пяти дней в орган, полномочный ее разрешить. Запрещается пересылка жалобы на рассмотрение того органа или должностного лица, на действия которых подана жалоба. Жалобы могут быть рассмотрены безотлагательно, но не позднее 15 дней со дня получения; одного месяца – в случаях, когда требуется дополнительное изучение. *Судебный порядок:* предельный срок обращения с жалобой в суд – три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права; один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящей инстанции в удовлетворении его жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.

Общественное объединение – это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Объединение – может быть создано коммерческими и некоммерческими организациями, юридическими лицами, а также гражданами.

Объект управления – в социальной системе управления структура, которая нуждается и испытывает управленческое воздействие от субъекта управления.

Опись имущества – в широком смысле слова понимается арест имущества при обращении взыскания на имущество должника, за которым следует изъятие и принудительная реализация арестованного имущества. Арест на имущество должника налагается не позднее одного месяца со дня вручения должнику постановления о возбуждении исполнительного производства, а в необходимых случаях одновременно с его вручением.

Ответственность – важнейший институт социальной организации, основанный на применении мер принуждения к исполнению или мер наказания за нарушение социальных норм, регулирующих поведение и порядок отношений в обществе.

Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения – принудительные действия, связанные с принятием решения о запрещении лицу, управляющему транспортным средством, продолжать процесс управления движением этого средства, так как имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, а

также, если лицо совершило административные правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 12.3, ч. 2 ст. 12.5, ч. 1 и 2 ст. 12.7 КоАП.

Паспорт – согласно Указу Президента РФ «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина на территории РФ» 1997 года, паспорт гражданина РФ – это основной документ, удостоверяющий его личность на территории РФ и принадлежность к российскому гражданству. Паспорт обязаны иметь все граждане РФ, достигшие 14 лет и проживающие на территории России. Установлены следующие сроки действия данного документа: от 14 лет – до достижения 20-летнего возраста; от 20 лет – до достижения 45-летнего возраста; от 45 лет – бессрочно.

Петиция – разновидность обращений граждан. Происходит от латинского слова «просьба».

Подзаконные акты – все виды нормативно-правовых актов, изданных на основании акта высшей юридической силы – закона – и не противоречащих закону. В эту систему входят: указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, акты государственных и иных региональных и местных муниципальных органов, ведомственные нормативные акты, локальные нормативные акты, действующие в рамках издающего их органа.

Понятой – в производстве по делу об административном правонарушении – физическое лицо, присутствующее при осуществлении определенных юридических действий процессуального характера и удостоверяющее факт совершения, содержание и результаты указанных действий.

Постановление – подзаконный акт, который оформляет решение, как правило, имеющее нормативный характер или наиболее важное значение. Постановления принимаются в коллегиальном порядке, за исключением постановлений судьи и следователя, палатами Федерального собрания РФ, Правительством РФ, правительствами и главами администраций субъектов РФ, государственными комитетами РФ, пленумами Верховного суда РФ, а также по конкретным делам судами, следователями и органами административной юрисдикции.

Постановление по делу об административном правонарушении – правовой акт органа (должностного лица) административной юрисдикции, уполномоченного законом рассматривать и разрешать соответствующие дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление: 1) о назначении административного наказания; 2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Потерпевший – в производстве по делу об административном правонарушении – физическое или юридическое лицо, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Правительственная комиссия – координационный орган Правительства РФ, созданный для рассмотрения и подготовки предложений по вопросам, имеющим общегосударственное значение.

Правительство – орган исполнительной власти общей компетенции, один из основных институтов управления государственными делами.

Правовой режим – нормативно установленные правила относительно определенного предмета отношений или ситуации, которые обязательно должны соблюдаться участниками отношений по поводу этого предмета.

Правопреемство – межотраслевой правовой институт, содержанием которого является переход права от одного лица к другому в силу закона или соглашения.

Предписание – одно из средств правового регулирования общественных отношений, состоящее в возложении прямой юридической обязанности совершения субъектом определенных действий, предусмотренных нормой права.

Предупреждение – вид административного наказания, предусмотренный Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Прокурорский надзор – функция единой федеральной централизованной системы органов прокуратуры РФ. В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура РФ осуществляет надзор за исполнением законов, за соблюдением прав человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Протокол об административном правонарушении – официальный административный документ, в котором уполномоченными законодательством лицами фиксируется факт совершения административного правонарушения, факт административного задержания, личного досмотра, досмотра вещей, изъятия вещей и документов, задержания транспортного средства и т. д.

Реестр государственных должностей – систематизированный перечень должностей в аппарате органов государственной власти, устанавливающий их количество, наименование и другие характеристики.

Резолюция – вид решения, принятого путем общего голосования в результате обсуждения какого-либо вопроса на заседании коллегиального органа, организации, собрания граждан и т. п., а также это надпись на документе, сделанная компетентным должностным лицом, содержащая принятое им решение по существу изложенного в документе вопроса.

Религиозная организация – один из видов религиозных объединений. В соответствии со ст. 8 ФЗ от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозная организация признается как добровольное объединение граждан РФ, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ, образованное в целях совместного исповедания и

распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

Религиозное объединение – добровольное объединение совершеннолетних верующих граждан одной конфессии, создаваемое в целях совместного удовлетворения религиозных потребностей.

Санкция административная – мера административного принуждения, применяемая за административное правонарушение и являющаяся административным наказанием определенного вида. Административные санкции предусмотрены в Особенной части КоАП РФ применительно к конкретным составам административных правонарушений.

Свидетельство о рождении – документ, удостоверяющий юридический факт рождения ребенка и являющийся основным документом ребенка до получения им паспорта по достижении определенного возраста.

Таможенная служба – служба в таможенных органах и организациях государственного таможенного комитета РФ, которая является особым видом государственной службы граждан РФ, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов и организаций ГТК РФ, входящих в систему правоохранительных органов РФ.

Указ – один из видов правовых актов, издаваемых Президентом РФ. Указы подразделяются на нормативные и индивидуальные. Нормативные указы содержат правовые предписания, определяющие общие правила поведения, адресованные неопределенному кругу субъектов и рассчитанные на длительное и многократное применение. Индивидуальными считаются указы, которые издаются в целях применения правовых норм и касаются конкретных отношений либо определенных субъектов.

Устав – нормативно-правовой документ, устанавливающий правовой статус разных категорий субъектов: юридических лиц, некоторых самостоятельных организаций, не пользующихся правами юридического лица, субъектов РФ.

Факты юридические в административном праве – фактические обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение и прекращение административных правоотношений. В качестве юридических фактов выступают деяния (действия и бездействие) и события. События – это явления, независимые от воли людей (стихийные бедствия, катастрофа, смерть гражданина).

Ходатайство – 1) обращение гражданина с просьбой о признании определенного статуса, прав, свобод, изложенное в письменной форме, в случаях, которые прямо установлены законодательством РФ; 2) официальная просьба о совершении процессуальных действий или принятии решений, обращенная к органу дознания, следователю, прокурору, судье или суду; 3) ходатайство об опротестовании приговоров, решений, определений и постановлений суда, вступивших в законную силу.

Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы,

стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Чрезвычайное положение – особый правовой режим жизнедеятельности населения и функционирования государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций на территории, где возникла реальная, чрезвычайная и неизбежная угроза безопасности граждан или конституционному строю России. Оно является временной мерой и вводится с целью нормализации обстановки, восстановления законности и правопорядка, устранения угрозы безопасности граждан.

Штраф (административный) – вид административного наказания денежного характера. В соответствии с КоАП применяется за совершенные административные правонарушения как к физическим, так и к юридическим лицам.

