

Частное образовательное учреждение
профессионального образования
«Ставропольский многопрофильный колледж»

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
к практическим занятиям по дисциплине
«История отечественного государства и права»
для обучающихся по специальности 40.02.02 Правоохранительная
деятельность

Ставрополь, 2022 г.

Методические указания составлены в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом среднего профессионального образования по специальности 40.02.02 Правоохранительная деятельность утвержденным приказом Минобрнауки России от 12.05.2014г. №509 и программой дисциплины «История отечественного государства и права».

Рассмотрено на заседании методического объединения укрупненных групп специальностей 40.00.00 «Юриспруденция» Протокол № 8 от 25.05.2022 г.

Рекомендовано к использованию в учебном процессе Методическим советом СМК, протокол № 6 от 26.05.2022.г.

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение

Практическое занятие 1. Государство и право Руси в период феодальной раздробленности

Практическое занятие 2. Образование русского централизованного государства (конец XIII – начало XVI вв.)

Практическое занятие 3. Образование и развитие абсолютной монархии в России (конец XVII – XVIII вв.)

Практическое занятие 4. Кризис абсолютизма (1900 – 1914 гг.)

Практическое занятие 5. Создание советского государства и права (октябрь 1917 – 1918 г.)

Практическое занятие 6. Советское государство и право в период становления тоталитарного режима (1930 – 1941 гг.)

Практическое занятие 7. Советское государство и право в послевоенный период (середина 40-х – начало 50-х гг.)

Практическое занятие 8. Советское государство и право в период «оттепели» (середина 50-х – середина 60-х гг.)

Практическое занятие 9. Советское государство и право в период «развитого социализма» (середина 60-х – середина 80-х гг.)

Практическое занятие 10. Государство и право в период перестройки общественно-политической системы (середина 80-х – начало 90-х гг.)

ВВЕДЕНИЕ

История отечественного государства и права является одной из фундаментальных юридических дисциплин. Она изучает возникновение, развитие и смену типов и форм государства и права, а также государственных органов и правовых институтов конкретных государств у народов нашей страны в определенный исторический период. История отечественного государства и права – наука и историческая, и юридическая. Она часть истории российского общества и стоит в одном ряду с историей общественной мысли, историей развития производительных сил, историей искусств и т. д. В то же время она является юридической наукой, потому что объектом ее изучения являются государство и право. В отличие от отраслевых юридических наук история отечественного государства и права изучает развитие государственно-правовых явлений в их целостности, единстве, взаимосвязи и взаимозависимости. Истории отечественного государства и права принадлежит одно из ведущих мест в системе юридического образования. Глубоко понять сущность происходящих в настоящее время государственно-правовых явлений можно лишь на базе освоения истории развития государства и права. Существует мнение, что история ничему не учит, что человечество повторяет старые ошибки, но и пренебрежение историческим опытом обходится всегда дорого. Изучение истории отечественного государства и права дает возможность всесторонне оценить современное наше государство и право, прогнозировать их развитие. Успешно освоить историю отечественного государства и права реально лишь при систематическом ее изучении.

Методические рекомендации к практическим работам по дисциплине «История отечественного государства и права» разработаны с целью оказания помощи обучающим по направлению подготовки «Правоохранительная деятельность», с целью оказания практической и теоретической помощи в глубоком изучении актуальных проблем истории

отечественного государства и права, в выработке теоретико-познавательных способностей и прикладных навыков, необходимых в практической работе юриста.

Указанные цели реализуются по двум направлениям. Первое связано с системным изучением источников по истории отечественного государства и права, фундаментальных работ по истории отечественного государства и права, постановкой и изучением проблем теории права. Второе обусловлено необходимостью развития практических навыков анализа действующего законодательства и практики его применения. Эти задачи реализуются на практических занятиях, на которых обучающиеся учатся понимать смысл закона и применять к конкретным жизненным ситуациям. Процессуально-правовые явления характеризуются большой сложностью и многообразием. Поэтому в ряде случаев целесообразно вариантное решение поставленных вопросов и задач, что способствует усилению акцента на метод поиска, научно-практическое овладение, которым составляет суть современного обучения.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 1

Тема «Государство и право Руси в период феодальной раздробленности»

Теоретическая часть

Феодальный способ производства, господство натурального хозяйства и неразвитые экономические связи между отдельными землями обусловили неизбежность феодальной раздробленности. К XII в. центральная власть Великого киевского князя все более ослабевала и стала чисто номинальной. Центробежные тенденции существенно усиливались и в XII-XV вв.

Русь переживает период политической и экономической раздробленности.

Политической формой государственной власти этого периода остается раннефеодальная монархия, характеризующими составляющими которой являются следующие факторы:

- 1) Отношения между главой государства и феодалами, строятся на основе принципа сюзеренитета-вассалитета.
- 2) Деятельность главы раннефеодальной монархии в большинстве случаях направлялась феодальной верхушкой, курией, т.е. Советом наиболее крупных феодалов (Совет при князе или феодальный совет).
- 3) В центре господствовала дворцово-вотчинная система управления, а на местах - система кормления.

Одной из причин феодальной раздробленности в Древнерусском государстве явилось изменение порядка наследования. С другой стороны, к XII в. местные князья стали достаточно самостоятельными и могли обходиться без помощи великого князя в борьбе с соседями и решении внутренних проблем. Просторы страны расширились, и великий князь не всегда мог помочь своим окраинным вассалам. Натуральное хозяйство давало возможность обеспечить себя всем необходимым даже в рамках маленького княжества. Процесс выделения удельных княжеств начался еще в

период расцвета Древнерусского государства, в результате чего Древняя Русь распалась на полтора десятка самостоятельных княжеств.

Владими́ро-Сузда́льское княжество представляло собой раннефеодальную монархию с сильной великокняжеской властью. Великий князь опирался на дружину, при помощи которой создавалось военное могущество княжества. В совет при князе входили дружинники, представители духовенства (после перенесения митрополичьей кафедры – сам митрополит), наместники-дружинники, управлявшие городами. Структура феодального общества мало отличалась от киевской, однако здесь появляется новая категория феодалов – дети боярские, а в XII в. появляется и новый термин – «дворяне».

Галицко-Волынское княжество особенностями которого было то, что оно долгое время не делилось на уделы, а власть по существу находилась у крупного боярства, в руках которого сосредоточились почти все земельные владения. Внутри боярства шла постоянная борьба за земли и за власть, и уже в XII в. «мужи галицкие» выступают против попыток ограничения их прав в пользу княжеской власти. Князья же обладали лишь определенными административными, военными, судебными и законодательными полномочиями.

С начала XII в. Новгород стал центром торговли с Западной Европой, что сделало его сильным и экономически независимым от Киева. Сосредоточение огромных богатств в руках местной знати укрепляло ее в борьбе за политическую независимость Новгорода. В XII в. Новгород стал республикой.

Влиятельной силой в Новгороде была церковь, она являлась хранительницей эталонов мер и весов, скрепляла международные торговые договоры, выступала центром купеческих корпораций. Новгородские бояре имели исключительные права занимать высшие выборные должности в республике. Зависимое население включало в себя прежде всего крестьян и

холопов, при этом большая часть крестьян находилась в зависимости от феодального государства.

Высшим органом власти считалось вече. Функции веча были весьма многообразны: оно решало вопросы войны и мира, избирало высших должностных лиц, включая и архиепископа.

Князья Новгородские приглашались по договору, в котором определялись условия службы. Князь стоял во главе управления и суда, но действовал под контролем посадника и вместе с ним.

Вопросы к практическому занятию:

1. Причины феодальной раздробленности
2. Государственный строй и право Владимиро-Суздальского княжества
3. Государственный строй и право Галицко-Волынского княжества
4. Государственный и общественный строй Новгородской феодальной республики

Задания к практическому занятию:

1. Чем обусловлено различие в государственно-правовом развитии Северо-Восточных и Юго-Западных русских земель?
2. В чем особенности великокняжеской власти во Владимиро-Суздальском княжестве?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 2

Тема «Образование русского централизованного государства (конец XIII – начало XVI вв.)»

Теоретическая часть

На грани XIV в. дробление русских княжеств прекращается, уступив место их объединению. Создание Русского централизованного государства было вызвано в первую очередь усилением экономических связей между

русскими землями, ставшим следствием общего экономического развития страны.

Отправным пунктом в развитии феодальной экономики служит прогресс сельского хозяйства.

Все большая потребность в сельскохозяйственных орудиях обуславливает развитие ремесла. В результате процесс отделения ремесла от сельского хозяйства углубляется. Число ремесленников, переставших заниматься земледелием, возрастает

Отделение ремесла от сельского хозяйства влечет за собой необходимость обмена между крестьянином и ремесленником, т.е. между городом и деревней.

Другой предпосылкой объединения русских земель было обострение классовой борьбы, усиление классового сопротивления крестьянства.

Подъем хозяйства, возможность получать все больший прибавочный продукт побуждают феодалов усиливать эксплуатацию крестьян. Притом феодалы стремятся не только экономически, но и юридически закрепить крестьян за своими вотчинами и поместьями, закрепостить их. Подобная политика вызывает естественное сопротивление крестьян, приобретающее разнообразные формы.

В таких условиях перед классом феодалов встала задача удержать в узде крестьянство и довести до конца его закрепощение. Эта задача могла быть решена только мощным централизованным государством,

Две указанные причины играли ведущую роль в объединении Руси.

Фактором, ускорившим централизацию Русского государства, явилась угроза внешнего нападения, заставлявшая спланиваться русские земли перед лицом общего врага.

Русское централизованное государство образовалось вокруг Москвы, которой было суждено со временем стать столицей великой державы.

К концу XIV в. Московское княжество настолько окрепло, что смогло начать борьбу за освобождение от монголо-татарского ига. Орде были

нанесены первые сокрушительные удары, наиболее значительным из которых явилась победа русских войск под командованием князя Дмитрия Донского на Куликовом поле. При Иване III объединение русских земель вступило в завершающую фазу. К Москве были присоединены важнейшие земли - Новгород Великий, Тверь, часть Рязанского княжества, русские земли по Десне. В 1480 г. после известного "стояния на Угре" Русь окончательно освободилась от монголо-татарского ига. Процесс объединения русских земель был завершен в начале XVI в. Князь Василий III присоединил к Москве вторую половину Рязанского княжества, Псков, освободил Смоленск от литовского господства.

Общественный строй. Одним из основных классов государства были феодалы, которые были изначально опорой великого князя, но затем Великие князья начинают искать опору в новой группе класса феодалов - дворянстве. Дворяне формировались прежде всего из "слуг под дворским" при дворе великого князя, удельных князей и крупных бояр. Кроме того, великие князья, особенно Иван III, давали землю на правах поместья многим свободным людям и даже холопам при условии несения военной службы. Дворянство целиком зависело от великого князя, а потому являлось его верной социальной опорой. За свою службу дворянство надеялось получить от князя новые земли, крестьян. Рост значения дворянства шел одновременно с уменьшением влияния боярства. Последнее со второй половины XV в. сильно пошатнулось в своих экономических позициях.

Крупным феодалом по-прежнему оставалась церковь. В центральных районах страны монастырское землевладение расширяется за счет пожалований местных князей и бояр, а также в силу завещаний.

Другим самым многочисленным классом было крестьянство. Установление феодальной зависимости предполагает экономическое принуждение крестьянина к труду на феодала, захватившего основное средство производства - землю. С развитием феодализма требуются уже меры политического, правового принуждения.

Государственный строй. Главой Русского государства был великий князь, обладавший широким кругом прав. Он издавал законы, осуществлял государственное руководство, имел судебные полномочия.

Важным органом государства являлась Боярская дума. Она выросла из совета при князе, существовавшего еще в Древнерусском государстве.

Боярская дума отличалась от прежнего совета большей юридической и организационной оформленностью. Она была постоянно действующим органом, имела сравнительно стабильный состав. В Думу входили так называемые думные чины - введенные бояре и окольные. Компетенция Думы совпадала с полномочиями великого князя, хотя формально это нигде не было зафиксировано. Великий князь юридически не обязан был считаться с мнением Думы, но фактически не мог поступать самовольно, ибо любое его решение не проводилось в жизнь, если не было одобрено боярством. Через Думу боярство осуществляло политику, удобную и выгодную ему.

Право. Усиление власти великого князя, возрастание влияния боярства, появление аппарата управления централизованным государством вызвали необходимость принятия нового нормативно-правового акта, отвечающего вышеуказанным реалиям. Этим актом был Судебник, принятый в годы правления Ивана III. В нем регламентировались: деятельность центрального суда и нормы уголовного права; организация и деятельность местных судов: гражданское право и гражданский процесс (наследование, договоры личного найма, купли-продажи, переход крестьян от одного хозяина к другому, о холопстве).

Вопросы к практическому занятию:

1. Предпосылки образования Русского централизованного государства. Роль Москвы в объединении раздробленной Руси в единое государство.
2. Общественный строй. Правовое положение княжат, бояр, служилых людей, городского населения, крестьян, холопов и кабальных людей.

3. Организация государственной власти и управления. Усиление власти великого князя. Дворцово-вотчинная системы управления. Появление приказов. Управление на местах. Судебные органы. Организация вооруженных сил.

Задания к практическому занятию:

1. Перечислите признаки централизованного государства.
2. Почему именно Москва стала центром будущего единого государства? Какие объективные и субъективные факторы способствовали этому?
3. Составьте схему государственного строя России периода централизации.
4. Что такое «местничество»? Каким образом оно влияло на работу государственного аппарата?
5. Что такое «пожилое»? От чего зависел его размер?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 3

Тема «Образование и развитие абсолютной монархии в России (конец XVII – XVIII вв.)»

Теоретическая часть

Переход к абсолютизму определялся в первую очередь социально-экономическими причинами. В условиях усиления экономических связей между отдельными районами страны начался процесс складывания единого рынка. Крупные купцы стремились обзавестись вотчинами, крепостными крестьянами и смыкались с классом феодалов. Создание постоянного войска, усиление аппарата чиновников приказной системы, независимые источники дохода казны в виде ясака и винной монополии обеспечили независимость царской власти. Необходимость в сословно-представительных органах отпала, власть монарха становилась неограниченной, абсолютной.

Необходимо уяснить, чем было вызвано проведение огромных реформ Петром 1 и их значение для развития России. Важно понять, что каждая из проведенных реформ – это огромный шаг для признания России одним могущественных государств Европы.

Реформы государственного управления. Образован правительствующий Сенат, созданы 12 коллегий, имеющих соответствующую компетенцию и полномочия, введен титул императора.

Областная (губернская) реформа. На первом этапе страна была разделена на 8 губерний, возглавлявшихся губернаторами. В их компетенцию входило управление всей территорией и войсками, находившихся на ней. Они обладали всей полнотой административной и судебной власти. На втором этапе губернии были поделены на 50 провинций, которые возглавлялись воеводами.

Судебная реформа. Были введены новые судебные органы: Сенат, Юстиц-коллегия, гофгерихты, нижние суды. Судебные функции исполняли все коллегии, кроме Иностранной. Судьи были отделены от администрации. Был отменен институт целовальников (аналог суда присяжных), утрачен принцип неприкосновенности неосужденной личности.

Военная реформа. Введение рекрутской повинности, создание военно-морского флота, учреждение военной коллегии, ведавшей всеми военными делами. Создание военно-промышленных предприятий, военных училищ. Введение воинской дисциплины и учреждение воинских уставов.

Церковная реформа. Практически ликвидирован институт патриаршества, было реформировано управление церковно-монастырскими землями. Был восстановлен Монастырский приказ, учрежден Духовный регламент.

Идеология века Просвещения была основана на концепции рационализма. Сторонники этой теории верили в просвещение как в главное средство преобразования жизни.

Этих взглядов придерживалась Екатерина, активно проводя их в жизнь в своей государственной политике. Идеи «просвещенного абсолютизма» сама Екатерина формулировала так:

Самодержавие – лучшая и единственно возможная форма политического строя России.

Главная цель самодержавия – внедрение в подданных «разума вольности», достижение всеобщего блага и благосостояния.

Принципы своей политики Екатерина сформулировала в написанном ей в 1767 г. «Наказе» Уложенной комиссии, которая была призвана составить новое Уложение, взамен устаревшего Соборного Уложения 1649 г. В результате Наказ стал содержать следующие декларации:

Монархия – лучшая форма правления, монарх – источник неограниченной власти.

Для лучшего исполнения власти в обществе учреждаются «власти средние, подчиненные и зависящие от верховной».

Цель власти – обеспечение безопасности граждан, «власть сотворена для народа».

Перед лицом государственной власти граждане имеют равные обязанности и общую для всех вольность.

После крестьянской войны под предводительством Е.Пугачева провела свою знаменитую губернскую реформу

Проводимая реформа предполагала осуществить разукрупнение губерний. К концу реформы, т.е. через 20 лет, число губерний достигло 50.

Деление на губернии и уезды осуществлялось по административному принципу, без учета географических, национальных, экономических и других признаков. Основная цель реформы заключалась в приспособлении административного аппарата к фискальным и карательным целям государства. Губерния составляла территорию с населением в 400 тыс. душ, на территории уезда проживало около 30 тыс. душ.

Старые территориальные органы были ликвидированы. Провинции упразднились как административно-территориальные единицы.

Во главе губернии стоял губернатор. Назначение на должность и смещение губернатора относилось к компетенции монарха.

Губернская реформа 1775 г. укрепила позиции дворянства, усилила власть губернаторов и, разукрупнив территории, упрочила положение административного аппарата на местах.

Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства издана 21 апреля 1785 г. Грамота подтверждала исключительное право дворянства на владение землей и крепостными крестьянами, закрепляла права дворянина на эксплуатацию крепостных и обеспечивала рядом политических и личных прав всю систему внеэкономического принуждения, на которой держалась крепостная система хозяйства. Дворянин был свободен от обязательной службы, как военной, так и гражданской, освобождался от податей, рекрутской повинности, постоя, телесных наказаний, объявлялся подсудным лишь дворянскому суду.

Грамота формулировала ряд положений, охранявших классовые монополии дворянского сословия: дворянское достоинство объявлялось наследственным и передавалось от отца к детям из рода в род. Утверждался ряд важнейших корпоративных прав дворянства и участие дворянства в аппарате управления страной: дворяне каждого уезда и губернии составляли общество (корпорацию) и имели право собраний. Все общие сословные дела разрешались на губернских дворянских собраниях, созывавшихся каждые 3 года в губернском городе. Дворянские собрания выбирали предводителей дворянства и должностных лиц во все губернские учреждения, имели права юридического лица, обладали капиталом, недвижимой собственностью. Важной привилегией дворянских собраний являлось право непосредственного обращения к центральной власти – в Сенат и к царю.

Грамота на права и выгоды городам Российской Империи издана вместе с Жалованной грамотой дворянству. Состояла из краткого введения о

«пользе городов» и «городового положения», представлявшего собой обширный свод правил, главным образом заимствованных из шведских, прусских и остзейских источников. «Городовое положение» устанавливало состав «общества градского» и принципы его самоуправления. Организациями городского самоуправления являлись: собрание «общества градского», созывавшееся губернатором раз в 3 года; «общая городская дума», состоявшая из представителей всех разрядов городского населения; «шестигласная дума» для отправления текущих дел. Устанавливался строгий контроль над вступлением в купеческое звание и мещанство, закреплялся ряд феодальных стеснений торговли: охранялась монополия на торговлю вином, продажу соли, вводился ряд бытовых ограничений. Обширное «ремесленное положение», включенное в Грамоту, в значительной степени воспроизводило шведский цеховой устав 1669 г. и стремилось установить в русской мелкой промышленности отжившие уже на Западе цеховые средневековые формы.

Вопросы к практическому занятию:

1. Социально-экономические преобразования в конце XVII - первой четверти XVIII вв. Предпосылки утверждения абсолютизма.
2. Реформы Петра I.
3. «Просвещенный абсолютизм» Екатерины II
4. Государственные преобразования во второй половине XVIII в.
5. Основные тенденции развития права в послепетровское время.

Задания к практическому занятию:

1. Как происходило складывание абсолютной монархии?
2. Охарактеризуйте сословную структуру общества.
3. В чем заключались основные принципы и особенности функционирования государственного аппарата при Петре I?
4. Назовите отличительные особенности государственного управления в эпоху дворцовых переворотов.

5. В чем особенности «просвещенного абсолютизма» Екатерины II?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 4

Тема «Кризис абсолютизма (1900 – 1914 гг.)»

Теоретическая часть

В конце XIX - начале XX вв. Россия одновременно с передовыми капиталистическими странами вступает в новую стадию развития. Это было результатом бурного капиталистического роста, проходившего в стране в пореформенный период. Следует отметить к тому же, что русские капиталисты, используя накопленный опыт других стран, строили свои заводы и фабрики на новейшей технической основе.

По степени концентрации и централизации промышленного производства Россия в начале XX в. достигла первого места в мире. Она пытается и вывозить капитал в другие страны, например в Индию, Персию. Россия вступает в борьбу за рынки и сферы влияния.

Экономическое развитие страны было, однако, противоречивым. Наряду с достаточно высоким уровнем капитализма в промышленности существовали значительные пережитки феодализма в сельском хозяйстве. Сочетание капиталистических противоречий с неустраненными до конца феодальными привело к революции 1905 - 1907 гг.

Общественный строй России определялся уже отмеченным переходом на новую стадию капитализма и в то же время сильными феодальными пережитками, преимущественно в деревне, главным из которых являлось помещичье землевладение. Определенная часть помещиков перевела свое хозяйство на рельсы капитализма, однако многие использовали старые формы эксплуатации, конечно, в той мере, в какой это было возможно после освобождения крестьян.

Важным событием в экономической и социальной жизни страны, в первую очередь деревни, явилась столыпинская аграрная реформа, начатая в 1906 г

Сдвиги в экономической и социальной структуре, новая политическая обстановка обусловили консолидацию и формирование определенных групп общества, трех лагерей. К первому можно отнести правительственный лагерь, который включал в себя царскую семью, придворную знать, чиновников и военных, реакционное духовенство, наиболее консервативную часть помещиков-дворян, а также некоторую часть верхушки крупной торгово-промышленной буржуазии, основной задачей которых являлось сохранение самодержавного строя, пресечение любых попыток внести изменения в общественный и государственный строй. Второй лагерь включал в себя буржуазию и либеральных помещиков. У него была двуединая задача - предотвратить народную революцию и добиваться умеренной конституционной монархии. Третий лагерь - революционно-демократический. Основной целью его являлось свержение самодержавия и установление демократической республики. В этом движении участвовал пролетариат в союзе с крестьянством.

В результате революции 1905 - 1907 гг. и после нее Россия сделала еще один шаг по пути превращения из феодальной монархии в буржуазную. При этом данный шаг справедливо считают даже более серьезным, чем тот, который был сделан в период реформ 60 - 70-х гг. Важнейшим событием в этом плане явилось создание всероссийского представительного органа - Государственной Думы.

Экономическое, социальное, политическое развитие России в начале XX в. требовало серьезных изменений в праве. Существовавшее законодательство не способствовало развитию капиталистических отношений. 900-е годы - годы интенсивной правотворческой деятельности.

Вопросы к практическому занятию:

1. Альтернативы развития России на рубеже XIX–XX вв.
2. Манифест 17 октября 1905 г. и Основные законы (1906 г.).
3. Государственный Совет и Государственная Дума в системе двухпалатной власти в России.
4. Утверждение российской многопартийности.
5. Аграрная политика государства
6. Основные тенденции развития права.

Задания к практическому занятию:

1. Какие изменения произошли в государственном строе России в годы первой русской революции?
2. Что представляла собой Государственная Дума? Порядок формирования и компетенция.
3. Дайте характеристику Основных законы Российской империи 1906 г.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 5

Тема «Создание советского государства и права (октябрь 1917 – 1918 г.)»

Теоретическая часть

Октябрьская революция началась в результате ряда веских причин, среди которых были участие России в ненужной для нее империалистической войне, разрастание национальных конфликтов, накал классовой борьбы, падение авторитета Временного правительства, распространенность социалистических идей в обществе. Партия большевиков добилась огромного влияния на массы. 16 октября 1917 года был создан Военно-революционный комитет, который начал активную подготовку к вооруженному восстанию.

25 октября 1917 года все ключевые пункты в городе были захвачены большевиками во главе с В.И. Лениным. В этот же день открылся II съезд Советов. 26 октября были приняты Декреты о мире и о земле. Абсолютное большинство Советов, представленных на съезде, требовало ликвидации власти помещиков и капиталистов и передачи ее в руки Советов. Для управления страной было образовано Советское правительство – Совет Народных Комиссаров. Предусматривалось также создание органов отраслевого управления – народных комиссариатов (комиссий). Был избран новый Центральный Исполнительный Комитет. Верховным органом Советского государства, обладающим всей полнотой власти, стал Всероссийский съезд Советов.

Создание советского суда. Стихийное упразднение старых судебных учреждений и создание новых судов, способных осуществлять правосудие в интересах трудящихся, получили после Октября широчайший размах. 22 ноября 1917 г. Совнарком принял Декрет о суде № 1, который упразднял весь аппарат буржуазно-помещичьей юстиции: окружные суды, прокуратуру и адвокатуру, институт судебных следователей. Во исполнение Декрета в ноябре 1917 г. закрыли Правительствующий сенат, Главный военный суд с военно-прокурорским надзором, институт военных следователей и Петроградский коммерческий суд. В соответствии с Декретом о суде началась организация местных судов и революционных трибуналов. Судей должно было избирать население, временно это делали Советы, которые составляли списки заседателей и устанавливали очередность их участия. Для рассмотрения жалоб на решения местных судов созывались уездные, а в столицах – столичные съезды местных судей.

13 января 1918 г. III Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов объединился с III Всероссийским съездом крестьянских депутатов, что положило конец существованию двух систем Советов.

14 – 16 марта 1918 г. в Москве проходил Чрезвычайный IV Всероссийский съезд Советов, центральным вопросом повестки дня которого был Брестский мир. Главным решением V Всероссийского съезда Советов, открывшегося 4 июля 1918 г., было принятие первой советской Конституции, закрепившей окончательно власть советов.

Итоги преобразований первого периода истории Советского государства были зафиксированы в Основном Законе РСФСР, принятом в июле 1918 г. Первая советская Конституция обобщила (хотя и весьма небольшой) опыт государственного строительства.

Конституция закрепила, что Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Власть в ней принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в Советах.

Конституция устанавливала равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, при этом предусматривалось предоставление убежища иностранцам, преследуемым за политические и религиозные преступления. Косвенно устанавливался принцип равноправия полов, равноправия женщины с мужчиной. Предоставлялся широкий круг демократических свобод: свобода совести, свобода слова и печати, свобода собраний, свобода объединения во всякого рода союзы.

Конституция отразила соответствие правам граждан их обязанностей. Важнейшими обязанностями устанавливались всеобщая обязанность трудиться и всеобщая воинская обязанность.

В Конституции закреплялись основные принципы советской федерации. Так, Конституция закрепила возможность объединения в автономные областные союзы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом. Закреплялся национально-территориальный принцип формирования Российской Федерации: членство в федерации строилось на основе выделения определенной территории, компактно населенной людьми той или иной национальности.

Определялась компетенция высших органов власти РСФСР. Высшими органами власти и общего управления являлись Всероссийский съезд Советов, ВЦИК и Совнарком. Конституция упоминала также о Президиуме ВЦИК, но правовое положение не раскрывала. Органами отраслевого управления согласно Конституции являлись народные комиссариаты.

Была зафиксирована и структура местных органов власти и управления, затрагивались взаимоотношения центральной власти с областными союзами.

Поскольку органы Советской власти всех степеней были выборными, в Конституции были закреплены основные принципы советской избирательной системы.

Вопросы к практическому занятию:

1. Октябрьская революция 1917 г.
2. Особенности формирования государственного аппарата социалистического государства в 1917–1918
3. Первые декреты Советской власти. Декреты о мире. Декрет о земле
4. Конституция РСФСР 1918 года
5. Становление советского права

Задания к практическому занятию:

1. В чем причины Октябрьской революции?
2. Что представляла собой Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа?
3. Что представляла собой программа внеочередных мероприятий Советского государства?
4. Как был решен вопрос о земле?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 6

Тема «Советское государство и право в период становления тоталитарного режима (1930 – 1941 гг.)»

Теоретическая часть

В 1930-х гг. в СССР произошли существенные изменения в экономике, что повлекло изменения в общественной жизни. Важнейшим элементом явилось преобразование промышленности, которая создавалась за счет строительства многочисленных новых заводов и фабрик. Начался период индустриализации.

В сельском хозяйстве требовалось интенсифицировать сельскохозяйственное производство, сделать его более товарным. При этом руководством партии была сделана ставка на форсирование темпов коллективизации сельского хозяйства принудительными мерами. Искусственное ускорение процесса повлекло за собой сопротивление крестьянства, в том числе в вооруженных формах: в начале 1930 г. произошло более 2000 антиколхозных выступлений крестьян.

Общественно-политическими последствиями коллективизации стало обобществление средств производства, что означало построение социализма в сельском хозяйстве.

Изменения в экономике повлияли и на структуру общества. Из промышленности вытеснялись частный сектор и те, кто был с ним связан. В деревне насильственными методами ликвидировался слой кулачества: происходит отобрание имущества, выселение и даже лишение свободы кулаков и их семей.

В 1936 году была принята Конституция СССР 1936 г. Она провозгласила победу социализма в СССР, закрепляла руководящее положение Коммунистической партии, ставшей монополистом в системе государственного управления. Создание других политических партий не запрещалось, но на деле это было невозможно.

Конституция 1936 г. ввела новое название для Советов всех уровней – Советы депутатов трудящихся. Существенно изменились структура и статус органов власти и управления. Высшим органом власти и единственным законодательным органом Союза стал Верховный Совет СССР, получивший те права, которые раньше имели Всесоюзные съезды Советов и ЦИК Союза. Верховный Совет имел двухпалатную структуру: Совет Союза и Совет Национальностей, причем обе палаты были равноправны. Верховные Советы должны были избираться на 4 года и работать в сессионном порядке.

Конституция сохранила Совет Народных Комиссаров СССР, но он был лишен законодательных прав, а мог издавать постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов. В качестве органов отраслевого управления сохранялись народные комиссариаты, которые делились на общесоюзные, союзно-республиканские и республиканские.

Изменилась конструкция местных советских органов: в областях, краях, районах стали избираться просто Советы. Исполкомы Советов стали только исполнительно-распорядительными органами. При этом Конституция 1936 г. отказалась от громоздкой системы съездов Советов на всех уровнях, упростив систему Советов и сделав ее более четкой.

Новая Конституция решала вопросы формирования, организации и деятельности высших представительных органов государственной власти союзных и автономных республик, а также определяла систему и полномочия органов государственного управления, суда и прокуратуры.

Специальная глава Конституции была посвящена организации государственного единства: в ней закреплялся статус СССР как союзного государства, определялась его компетенция и подтверждался суверенитет союзных республик. Подтверждалось право союзных республик на свободный выход из Союза.

Впервые в Конституцию была включена глава, в которой закреплялись основные политические права и свободы: на труд, на отдых, на образование, свободы слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и

демонстраций, неприкосновенность личности и жилища, тайна переписки. Были закреплены и основные обязанности гражданина перед обществом и государством.

Конституция закрепила новую избирательную систему: были сняты классовые ограничения, исчезло неравенство городских и сельских избирателей, отпала многостепенность выборов, устанавливался переход к тайному голосованию. На смену производственно-территориальному принципу выборов вводился чисто территориальный.

Вопросы к практическому занятию:

1. Курс на тотальное огосударствление всех сторон экономической жизни
2. Деформация политической системы и массовые репрессии в СССР в 1930-е гг.
3. Конституция СССР 1936г.

Задания к практическому занятию:

1. Что представляет собой тоталитарный «сталинский» режим?
2. Как происходило формирование абсолютной власти Сталина?
3. На основе текстов Конституции СССР 1924 и 1936 гг. проведите сравнительный анализ Советского государства периода диктатуры пролетариата и Советского общенародного государства.
4. В чем значение Конституции 1936 года?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 7

Тема «Советское государство и право в послевоенный период (середина 40-х – начало 50-х гг.)»

Теоретическая часть

Основной внутривнутриполитической задачей Советского государства в

первые послевоенные годы являлась задача восстановления разрушенной экономики страны, что потребовало чрезвычайных мер.

В отличие от стран запада, СССР должен был рассчитывать только на свои внутренние ресурсы. Был взят курс на максимальное форсирование индустриального развития страны за счет усиления прежних административно-командных методов руководства.

Благодаря жесткой централизации и концентрации всех внутренних ресурсов уже в 1948 году объем промышленного производства достиг довоенного уровня. В 1946-1950 гг. было восстановлено и построено заново 6200 промышленных предприятий. Сельскохозяйственные урожаи 1947-1948 гг. позволили улучшить снабжение продуктами питания населения. В конце 1947 года в СССР была отменена карточная система снабжения населения продовольствием и товарами среднего спроса. А вот сельское хозяйство так и не смогло достичь к 1950 году довоенного уровня.

Окончание войны принесло уменьшение напряженности рабочих: снова вводится 8-часовой рабочий день, отпуска, государство снова начинает заботиться о женщинах и детях.

Значительную роль оказывают изменения в сфере уголовного права: массовая амнистия привела как к положительным, так и к негативным последствиям, которые были быстро устранены в течение нескольких лет. В послевоенный период начинается изоляция Советского Союза от других государств, что находит отражение в принимаемых в том периоде нормативных актах: запрет вступать в брак с иностранцами, усиление наказания за разглашение государственной тайны (случайная утрата материалов, составляющих государственную тайну, если это не влекло более тяжелых последствий, влекло наказание сроком от четырех до шести лет в исправительно-трудовом лагере).

Все эти и многие другие изменения способствовали быстрому самостоятельному восстановлению Советского Союза.

Вопросы к практическому занятию:

1. Социально-экономические последствия войны
2. Перестройка государственного аппарата в связи с переходом от войны к миру.
3. Изменения в гражданском, финансовом, семейном и трудовом праве.

Задания к практическому занятию:

1. В чем проявлялись трудности перехода от войны к миру и восстановлению разрушенного хозяйства?
2. Какие изменения были внесены в Конституцию в 1946 году?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 8

Тема «Советское государство и право в период «оттепели» (середина 50-х – середина 60-х гг.)»

Теоретическая часть

«Оттепель» - неофициальное обозначение периода в истории СССР после смерти И. В. Сталина, продолжавшегося около десяти лет (середина 1950-х — середина 1960-х годов). Характеризовался во внутривнутриполитической жизни СССР осуждением культа личности Сталина, репрессий 1930-х годов, либерализацией режима, освобождением политических заключённых, ликвидацией ГУЛАГа, ослаблением тоталитарной власти, появлением некоторой свободы слова, относительной демократизацией политической и общественной жизни, открытостью западному миру, большей свободой творческой деятельности.

Перестройка государственного аппарата обуславливалась стремлением демократизировать государственную структуру, преодолеть сложившийся чрезмерный централизм.

В январе 1957 г. ЦК КПСС принял Постановление "Об улучшении деятельности Советов депутатов трудящихся и усилении их связи с массами".- деятельность Советов оживилась: регулярно стали созываться сессии, на которых обсуждались и решались вопросы развития хозяйства и культуры, активизировалась деятельность постоянных комиссий Советов, теснее стали связи Советов с населением.

. В соответствии с решениями, принятыми в мае 1957 г., отраслевой принцип управления промышленностью и строительством был в большой мере заменен территориальным. В связи с этим были упразднены многие общесоюзные и союзно-республиканские министерства, ведавшие промышленностью и строительством.

В 50-е гг. были осуществлены меры по укреплению правопорядка и законности. Прежде всего был отменен внесудебный порядок рассмотрения дел и ликвидировано Особое совещание при МВД СССР. Устанавливалось, что дела о контрреволюционных и иных преступлениях рассматриваются в обычном процессуальном порядке.

24 мая 1955 г. было принято Положение о прокурорском надзоре в СССР, которым высший надзор за точным исполнением законов всеми государственными органами и учреждениями, должностными лицами, а также гражданами возлагался на Генерального прокурора СССР.

Одновременно с поворотом в сторону усиления демократических начал в общественной и государственной жизни активизируется правотворческая деятельность государства, принимается ряд новых общесоюзных и республиканских законов.

Развитие права характеризуется новой широкой кодификацией законодательства. Издаются общесоюзные Основы различных отраслей права, а также соответствующие им кодексы в союзных республиках.

Важнейшим событием является восстановление законности в деятельности органов государственной безопасности. Началась массовая

реабилитация людей, необоснованно репрессированных в сталинские годы. Создаются условия, гарантирующие невозможность повторения беззаконий.

Вопросы к практическому занятию:

1. Изменения в государственном строе и управлении.
2. Попытка реформирования государственного механизма
3. Развитие права.

Задания к практическому занятию:

1. В чем проявился курс на устранение наиболее антигуманных проявлений тоталитарного режима?
2. Какие изменения произошли в государственном механизме?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 9

Тема «Советское государство и право в период «развитого социализма» (середина 60-х – середина 80-х гг.)»

Теоретическая часть

60-е годы стали переломными в истории советского общества. В эти годы назрела объективная необходимость кардинальных революционных перемен. Это диктовалось оторванностью планирования от жизни, отраслевого управления от регионального, монополию производителя в условиях всеобщего дефицита, незаинтересованностью предприятий в научно-техническом прогрессе. Знаменовал развитие нового этапа октябрьский (1964г) Пленум ЦК КПСС, на котором произошла смена политического руководства. Его решения знаменовались новыми смелыми решениями в области экономики, которые постепенно стали перерастать в стагнационные процессы во всех сферах общественной жизни, экономике, кризисом общественно-политической жизни.

Самым значимым событием 70-х годов стало принятие новой Конституции 7 октября 1977 г. Являлась в основном продуктом кодификации, нежели новым источником права, и отразила изменения в общественном и государственном строе, произошедшие в СССР.

По Конституции - СССР – социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей страны. Конституция закрепляла руководящую роль КПСС, которая являлась ядром политической системы, государственных и общественных организаций. Вся власть в СССР принадлежала народу, политическую основу народовластия составляли Советы народных депутатов. Конституция устанавливала систему и принципы деятельности Советов народных депутатов и порядок их избрания.

СССР провозглашался единым союзным государством, образованным на основе принципа федерализма в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения 15 равноправных республик, при этом за республиками сохранялось право свободного выхода из Союза. Конституция закрепляла компетенцию Союза, вне которой республики могли осуществлять государственную власть на своей территории.

Основу экономической системы СССР составляла социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности. Конституция предусматривала личную собственность граждан, в которой могли находиться предметы обихода, личного потребления, удобства и подсобного домашнего хозяйства, жилой дом и трудовые сбережения. В пользовании граждан могли находиться участки земли, предоставляемые для ведения подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, а также для индивидуального жилищного строительства.

Высшим органом государственной власти являлся Верховный Совет СССР, состоявший из двух равноправных палат: Совета Союза и Совета Национальностей, высшим исполнительным и распорядительным органом –

Совет министров СССР, высшим судебным органом – Верховный суд СССР. Конституция устанавливала также структуру органов власти союзных и автономных республик, предусматривалось существование автономных округов и областей.

Конституция устанавливала организацию судебной системы в СССР, основанную на принципах выборности судей, коллегиальности рассмотрения дел с участием народных заседателей. Устанавливались также законодательные основы формирования органов прокуратуры СССР.

Конституция провозгласила равноправие граждан независимо от их пола, национальности, расы, религии. Провозглашались основные социальные и политические права и свободы граждан, устанавливались также основные обязанности: обязанность трудиться, беречь социалистическую собственность, защищать Отечество, уважать права и интересы других граждан, заботиться о воспитании детей.

В 60-е годы произошли изменения в праве

Основы законодательства о судостроительстве устанавливали принципы построения судебной системы Союза ССР, принципы коллегиального рассмотрения гражданских и уголовных дел, участие народных заседателей, равенства граждан перед законом и судом, образование судов всех уровней на началах выборности, независимость судей и народных заседателей и подчинение их только закону, равноправия судей и народных заседателей, открытость судебного разбирательства, обеспечения права на защиту. Для осуществления защиты предусматривались коллегии адвокатов. Судопроизводство велось на языке союзной или автономной республики, или автономной области либо на языке большинства населения района с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, участия переводчика.

Устанавливались две системы судов: суды Союза ССР и суды союзных республик. К судам Союза были отнесены Верховный суд СССР и военные трибуналы, к судам союзных республик – верховные суды союзных республик, верховные суды автономных республик, областные, краевые,

городские суды, суды автономных областей и национальных округов, районные (городские) народные суды. Устанавливался порядок избрания судей и народных заседателей для судов каждого уровня, при этом судьи обязаны были отчитываться перед своими избирателями. Предусматривался особый порядок привлечения судей к уголовной ответственности, а также дисциплинарная ответственность судей.

Основы уголовного судопроизводства.

Задачами советского уголовного судопроизводства провозглашались быстрое и полное раскрытие преступлений, избличение виновных, обеспечение правильного применения закона для справедливого наказания виновных. В качестве принципов уголовного судопроизводства Основы зафиксировали недопустимость привлечения к уголовной ответственности иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом, осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом, участие народных заседателей и коллегиальность рассмотрения дел в суде, независимость судей и подчинение их только закону, гласность судебного разбирательства, ведение судопроизводства на национальном языке, обеспечение обвиняемому права на защиту.

Основы определяли полномочия суда, следственных органов в уголовном судопроизводстве. Производство предварительного расследования возлагалось на следователей прокуратуры, а по некоторым государственным преступлениям – на следователей органов государственной безопасности (в 1963 г. право производства предварительного расследования было предоставлено органам внутренних дел). Органы внутренних дел являлись органами дознания по большинству уголовных дел. Закон предусматривал участие в деле защитника с момента объявления обвиняемому об окончании предварительного следствия и предъявления ему для ознакомления всего производства по делу. Вводился институт общественных обвинителей и общественных защитников.

ГК РСФСР 1964 г. Кодекс устанавливал понятия правоспособности и дееспособности. Субъектами гражданских правоотношений являлись граждане и юридические лица – государственные предприятия, учреждения и организации, колхозы, межколхозные и кооперативные объединения. Собственность разделялась на социалистическую (государственная, колхозно-кооперативная, собственность профсоюзных организаций) и личную, основу которой составляли трудовые доходы граждан. Запрещалось использовать социалистическую собственность в целях личной наживы, а также получение гражданами нетрудовых доходов. К исключительной собственности государства были отнесены земля, недра, воды и леса, основные средства производства в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве, средства транспорта и связи, банки, городской жилищный фонд. Кодексом устанавливались также предельные размеры имущества, которое могло находиться в личной собственности граждан.

В сфере обязательного права Кодекс устанавливал порядок заключения сделок, а также регламентировал отдельные виды договоров: купля-продажа, мена, дарение, поставка, государственная закупка, заем, государственное страхование, подряд, перевозка и т. д. Регламентировались обстоятельства вследствие причинения вреда, спасения социалистического имущества, необоснованного приобретения или сбережения имущества. Кодекс содержал также нормы авторского и международного частного, а также наследственного права. Устанавливалось наследование по закону и по завещанию, при этом устанавливались две очереди наследников.

Ряд положений ГК об авторском праве действует в настоящее время (до 1 января 2008 г.).

В УК РСФСР 1960 г. преступлением признавалось предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние (действие или бездействие), преступления могли совершаться как умышленно, так и по неосторожности. Уголовная ответственность по общему правилу наступала с 16 лет, а по некоторым видам преступлений – с 14 лет. Кодекс устанавливал понятие

необходимой обороны как причинение вреда при защите интересов государства, общественных интересов, личности или прав обороняющегося или другого лица от общественно опасного посягательства, при этом превышением пределов необходимой обороны признавалось явное несоответствие защиты характеру и опасности посягательства.

Особое внимание в Кодексе было уделено государственным преступлениям и преступлениям против социалистической собственности. Отдельную главу Кодекса составляли преступления, являющиеся пережитками местных обычаев, куда входили уплата выкупа за невесту, уклонение от примирения, многоженство и т. п. С принятием Кодекса были отменены другие нормативные акты, устанавливающие уголовную ответственность за отдельные виды преступлений.

Кодекс устанавливал систему наказаний от общественного порицания и увольнения от должности до смертной казни в качестве исключительной меры. Максимальный срок лишения свободы устанавливался в 10 лет, а за совершение особо тяжких преступлений – 15 лет.

Вопросы к практическому занятию:

1. Нарастание кризиса бюрократического «государственного социализма»
2. Разработка и принятие Конституции СССР 1977 года.
3. Продолжение кодификации советского права.

Задания к практическому занятию:

1. В чем проявлялись застойные явления в экономике, политике, сфере идеологии?
2. Какие причины привели к принятию новой Конституции 1977 года?
3. Определите конституционный принцип укомплектования армии по Конституции СССР 1977 г.

4. Назовите органы правосудия в СССР.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 10

Тема «Государство и право в период перестройки общественно-политической системы (середина 80-х – начало 90-х гг.)»

Теоретическая часть

Политика перестройки в вопросе о форме государственного единства в целом сводилась в поддержке идеи децентрализации СССР: предполагалось, что союзным республикам будут предоставлены более широкие экономические и политические права. Однако политика предоставления на местах «столько суверенитета, сколько нужно» привела к размаху сепаратизма и национализма. В итоге Закон «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами Федерации» был принят «вдогонку» решениям ряда республик об их суверенных правах, то же самое произошло и с Законом о выходе из состава СССР, принятым после того, как Литва заявила о своем выходе из Союза.

Единство СССР с одной стороны, в большой мере опиралось на единство правящей партии, а с другой – на плановую экономику и централизованное распределение ресурсов. Кризис КПСС и ее раскол, переход к рыночным принципам организации экономики на фоне надвигающегося социального краха предрешили судьбу СССР.

Пытаясь остановить распад, руководство СССР предпринимает попытки заключения нового союзного договора, проводится референдум по сохранению единого Союза, однако руководство СССР уже потеряло механизмы воздействия на республики и процесс распада СССР продолжался. В этих условиях ряд руководителей страны пытались в августе 1991 г. путем введения чрезвычайных мер восстановить прежнюю форму государственного единства. Поражение ГКЧП способствовало дальнейшему

развалу СССР: большинство союзных республик заявили о независимости.

8 декабря 1991 г. Россией, Украиной и Белоруссией было подписано Соглашение о создании СНГ, предусматривавшее роспуск Союза ССР. Окончательно СССР прекратил существование после встречи президентов 11 республик в Алма-Ате 21 декабря 1991 г.

Становление государственности РФ. 12 июня 1990 г. Первый Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию «О государственном суверенитете РСФСР», где говорилось о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР. При этом некоторые положения противоречили Конституции СССР и ставили под сомнение возможность существования Союза вообще: провозглашались верховенство Конституции РСФСР и возможность приостанавливать действие актов Союза ССР. Реализации положений Декларации были изложены в Постановлении Съезда народных депутатов РСФСР «О разграничении функций управления организациями на территории РСФСР» от 22 июня 1990 г. Внесены изменения в Конституцию РСФСР. Позднее Верховный Совет РСФСР принял несколько законов для реализации норм, содержащихся в Декларации и постановлении, в частности Закон РСФСР «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР».

В августе 1991 г. в процессе противостояния ГКЧП в РСФСР был принят ряд документов, по которым некоторые союзные полномочия переходили к республиканским органам. Фактически Российская Федерация стала суверенным государством на своей территории. После создания СНГ Российская Федерация стала правопреемницей СССР.

12 декабря 1993 г. на всенародном голосовании была принята Конституция РФ

Конституция закрепила федеральное устройство государства, состоявшее (на момент принятия Конституции) из 89 равноправных субъектов Федерации. Устанавливались единство и суверенитет России, верховенство Конституции и федеральных законов на всей ее территории,

единое гражданство. Допускается прием в Российскую Федерацию и образование новых членов, но не предусматривается право выхода из ее состава. Статус субъектов Федерации определяется Конституцией и актом представительного органа субъекта – Конституцией республики или Уставом области.

Конституция разграничивает компетенцию федеральных органов и органов субъектов Федерации, определяет вопросы их совместного ведения. К исключительной компетенции федеральных органов отнесены важнейшие вопросы: принятие и изменение Конституции и федеральных законов, контроль их соблюдения, федеративное устройство, установление системы федеральных органов власти, федеральный бюджет, налоги, финансовая система, федеральная собственность, внешние сношения России, оборона, судоустройство, прокуратура, уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство. К совместной компетенции отнесены вопросы, затрагивающие как Федерацию в целом, так и конкретный субъект. Вне полномочий Федерации, как исключительных, так и в рамках совместного ведения, субъекты Федерации обладают всей полнотой государственной власти на своей территории.

Конституция закрепляет широкий круг политических и социальных прав и свобод граждан, при этом установила, что человек, его права и свободы, являются высшей ценностью, их признание, соблюдение и защита являются обязанностью государства. Конституция закрепляет основные обязанности граждан: платить законно установленные налоги и сборы, сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, защищать Отечество.

Конституция определяет структуру федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, а также общий порядок их формирования. Главой государства является Президент, высший представительный орган – двухпалатное Федеральное Собрание, высший

исполнительный орган – Правительство РФ, высший судебный орган – Верховный суд. Предусмотрено создание органа конституционного надзора – Конституционного Суда. Устанавливается система органов прокуратуры.

Конституция устанавливает законодательные основы местного самоуправления. При этом органы местного самоуправления отделены от государственных органов власти, они самостоятельны в решении вопросов, отнесенных к их компетенции.

Отдельная глава Конституции посвящена вопросу внесения поправок и пересмотру Конституции. Предусматривается два механизма изменения Конституции: принятие поправок квалифицированным большинством Федерального Собрания либо создание Конституционного Собрания.

Вопросы к практическому занятию:

- 1.Нарастание кризиса советского общества в экономики, политики, культуре.
- 2.Причины кризиса и распад СССР. Образование СНГ.
- 3.Декларация о государственном суверенитете Российской Федерации 1990 г.
- 4.Разработка и принятие Конституции РФ 1993 года. Структура Конституции. Общая характеристика.

Задания к практическому занятию:

1. Дайте определение понятий: коррупция, перестройка, правовое государство, «война законов», приватизация, демонополизация, коллегиальное руководство, институт президентства, импичмент, модернизация, «шоковая терапия».
2. Определите роль «перестройки» в современной российской реформации.